



2015-11-30

BESLUTAS AV KOMMUNFULLMÄKTIGE

- 226 Botkyrka Södra porten till Stockholm - bildande av gemensamt bolag
- 227 Samariten 1 - begäran om investeringsmedel
- 228 Ny budget- och uppföljningsprocess
- 229 Nya bidragsregler för föreningar
- 230 Särskild kapitalinsats Kommuninvest
- 231 Utbetalning av partistöd 2016
- 232 Uppräkning av taxor för 2016 gällande tillsyn och tillståndsbeslut enligt LBE och LSO
- 233 Svar på medborgarförslag: Inför volontärarbete för alla anställda i kommunen
- 234 Svar på medborgarförslag: Ta bort SL's zonindelning av kommunen
- 235 Svar på motion: Bra och billiga hyresrätter för unga (V)
- 236 Svar på motion: Detaljplanelägg Lilltumba för bostadsområde (M)
- 237 Svar på motion: Inför LOV-lagen (M)
- 238 Svar på motion: Inför LOV - för valfrihetens skull (KD)
- 239 Svar på motion: LOV i hemtjänsten i Botkyrka kommun (M)
- 240 Svar på motion: Valfrihet i hemtjänsten (M)
- 241 Svar på motion: Separera myndighetsutövning och verkställande av beslut (TUP)

BESLUTAS AV KOMMUNSTYRELSEN

- 242 Uppföljning av kommunstyrelsens internkontrollplan 2015
- 243 Revidering av kommunstyrelsens sammanträdestider 2016
- 244 Kommunstyrelsens delegationsordning 2015-2018
- 245 Justerade riktlinjer för markanvisningar
Ärendet utgår
- 246 Utseende av personuppgiftsombud till kommunstyrelsen
- 247 Kostnadstäckning för extraordinära åtgärder inom IT-säkerhet
- 248 Styrdokument för leverans av IT-tjänster
- 250 Svar på remiss: Teknisk justering länsplan för regional transportinfrastruktur
- 251 Svar på remiss: Samråd Spårväg syd
- 252 Resultat av medborgarpanel om trygghet i Botkyrka
- 253 Ansökan till Vinnova om utveckling av verksamhetssystem för Botkyrka kulturskola
- 254 Anmälningsärenden
- 255 Delegationsärenden
- 256 Uppföljning av översyn Upplev Botkyrka AB



2015-11-30

Plats och tid **Kommunalhuset 2:3, kl 16:00-16:45**

Beslutande **Se bilaga**

Ersättare **Se bilaga**

Övriga deltagande **Marica Nordwall (tillförordnad kommundirektör), Niclas Johansson (ekonomichef), Emanuel Ksiazkiewicz, Johannes Svensson, Carl Widercrantz (politiska sekreterare), Sara Hultqvist (kommunsekreterare)**

Utses att justera **Mats Einarsson (V), Stefan Dayne (KD)**

Plats och tid för justering **Kommunalhuset, plan 4, 2015-12-02**

Sekreterare _____ Paragrafer **226-248, 250-256**
Erika Rönnevig

Ordförande _____
Katarina Berggren (S) **Ebba Östlin (S)**
§§ 227-256 **§ 226**

Justerare _____
Mats Einarsson (V) **Stefan Dayne (KD)**

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Nämnd
Kommunstyrelsen

Anslaget den
2015-12-04

Förvaringsplats för protokollet
Kommunledningsförvaltningen

Underskrift

Erika Rönnevig

Sammanträdesdatum
2015-11-30

Nedtas den
2016-01-02

2015-11-30

§ 226

Botkyrka Södra porten till Stockholm – bildande av gemensamt bolag (KS/2015:590)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige godkänner bildandet av en gemensam bolagskoncern med Skanska. Kommunens insats är 37 ha mark i Eriksberg och Skanskas insats är 100 miljoner kronor vilket motsvarar värdet på marken.
2. Kommunfullmäktige godkänner Investerings- och aktieägaravtalet och dess bilagor med Skanskas dotterbolag SMEBAB. Initiala kostnader för bildandet av bolagskoncernen, 50 000 kronor, ryms inom kommunstyrelsens budget 2015.
3. Kommunfullmäktige delegerar till kommunstyrelsen beslutsrätten att bilda dotterbolag inom bolagskoncernen.
4. Kommunfullmäktige delegerar till kommunstyrelsen rätten att teckna nödvändiga avtal i samband med bildandet av bolagskoncernen samt för att överföra markägandet till bolagskoncernen.
5. Kommunfullmäktige utser projektchef Krister Stralström som styrelseordförande för Botkyrka Södra porten Holding AB och Södra porten AB samt näringslivschef Anna Anderberg som kommunens styrelseledamot i Botkyrka Södra porten Holding AB och Södra porten AB. Ekonomischef Niclas Johansson utses som suppleant i Botkyrka Södra porten Holding AB och Södra porten AB.
6. Kommunfullmäktige beslutar att förlänga gällande samarbetsavtal tills dess att Investerings- och aktieägaravtal träder i kraft dock längst till och med 2016-12-31

Kommunstyrelsen beslutar för egen del förutsatt kommunfullmäktiges beslut ovan:

7. Kommunstyrelsen delegerar till styrelsen i Botkyrka Södra porten Holding AB beslutsrätten att bilda dotterbolag inom bolagskoncernen.
8. Kommunstyrelsen delegerar till samhällsbyggnadsförvaltningens chef rätten att teckna nödvändiga avtal i samband med bildandet av bolagskoncernen samt för att överföra markägandet till bolagskoncernen.

2015-11-30

Reservationer

Samtliga ledamöter för (M), (KD) och (TUP) reserverar sig mot avslag på eget lagt tilläggsyrkande.

Jäv

Katarina Berggren (S) anmäler jäv och deltar inte i behandlingen av ärendet.

Sammanfattning

Botkyrka Södra porten till Stockholm (Södra porten) är en del av Eriksberg som enligt kommunens översiktsplan och program för området ska utvecklas till att bli en tydlig och attraktiv entré till Storstockholm. Kommunen och Skanska har under flera år arbetat gemensamt med utvecklingen av området Södra porten. Det är nu dags att ta nästa steg för att förverkliga målbilden som kommunen har för området.

Förslaget är att kommunen och Skanska bildar ett samägt bolag där kommunen lägger in marken som sin insats och Skanska lägger in markens värde på 100 miljoner kronor i kontanter som sin insats till bolaget. Bolaget ska ägas till lika delar.

Av affärsmässiga skäl kommer strukturen vara mer komplex än bara ett bolag. Det gemensamägda bolaget kommer vara ett så kallat holdingbolag som i sin tur äger ett moderbolag dit både fastigheten (marken) och kontanterna förs över. Moderbolaget kommer sedan att stycka av fastigheten och sälja delarna som separata bolag.

Styrelsen för bolaget kommer bestå av fyra representanter, två från kommunen respektive två från Skanska. Styrelseordförande tillsätts av kommunen och rollen som VD föreslås av Skanska och beslutas av styrelsen. De två representanterna från kommunen är projektchef Krister Stralström samt näringslivschef Anna Anderberg. Krister Stralström föreslås bli styrelseordförande.

Kommunen och Skanska kompletterar varandra. Skanska förstärker kommunen med kontaktnät, marknadskunskap och tillvägagångssätt. Kommunen stärker Skanska med medborgarkontakt, kunskap om platsen, plan- och exploateringsprocessen samt kunskap om kommunens arbetssätt och beslutsvägar.

Bolaget kommer genom möten med Trafikverket och företrädare för länsstyrelsen att arbeta för att få till en ny dragning av Hågelbyleden i ny sträckning väster om Eriksberg.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i en tjänsteskrivelse 2015-11-20.

Yrkanden

Jimmy Baker (M), Stefan Dayne (KD) och Anders Thorén (TUP) lämnar ett tilläggsyrkande, bilaga.

2015-11-30

Gabriel Melki (S) yrkar bifall till ordförandeförslaget och avslag på tilläggsyrkandet.

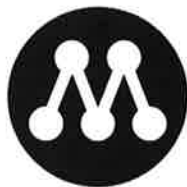
Särskilt yttrande

Robert Steffens (C) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.

Propositionsordning

Kommunstyrelsens 1:e vice ordförande ställer ordförandeförslaget under proposition och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandeförslaget.

Kommunstyrelsens 1:e vice ordförande ställer därefter avslag mot bifall på tilläggsyrkandet och finner att kommunstyrelsen avslår tilläggsyrkandet.



Kristdemokraterna



CENTERPARTIET

TULLINGE | PARTIET

YRKANDE

Kommunstyrelsen/kommunfullmäktige

2015-11-30

Ärende 226 Botkyrka Södra porten till Stockholm - bildande av gemensamt bolag (KS/2015/590)

Vi ser fram emot projektet Södra Porten. Det är ett av de största enskilda projekten som kommunen har varit en del utav. Området kring Eriksberg och Hågelbyleden behöver utvecklas, vi behöver möjliggöra för en fortsatt positiv utveckling av Botkyrka, för företagsetableringar och för fler bostäder. Men även sett som en del av en större helhet, om vi tar hänsyn till trafiksituationen på Hågelbyleden och utvecklingen kring själva Hågelbyparken, är det här projektet mycket viktigt.

Tillsammans ska kommunen och Skanska bilda ett bolag, Botkyrka Södra Porten Holding AB. Kommunens insats föreslås bli 37 hektar mark och Skanskas insats 100 miljoner kronor, där marken uppskattas/värderas till en lika stor summa.

Ett frågetecken för oss är dock att styrelsen i det nybildade bolaget endast föreslås bestå av tjänstemän. Vi förstår tanken om att styrelsen ska kunna vara mer operativ än en vanlig kommunal bolagsstyrelse.

Vi menar dock att politiken åtminstone borde ha insynsposter i styrelsen för att kunna följa arbetet.

Vi föreslår kommunstyrelsen/kommunfullmäktige besluta

att politiken ska erhålla styrelseplatser i Botkyrka Södra Porten Holding AB, förslagsvis två suppleantplatser fördelade på en till majoriteten och en till oppositionen.

Jimmy Baker (M)

Stefan Dayne (KD)

Anders Thorén (TUP)

Instämmer i yrkandet så som ett yttrande:

Robert Steffens (C)

2015-11-30

§ 227

Samariten 1 - Begäran om investeringsmedel (KS/2015:800)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige medger tekniska nämnden investeringsmedel om 13 653 125 kronor.

Finansiering sker genom ökad upplåning.

Sammanfattning

Efter utredning och analys av värdehöjande åtgärder i Samariten 1, begär tekniska nämnden om investeringsmedel för nedlagda kostnader om sammanlagt 13 653 125 kronor.

Tekniska nämnden har behandlat ärendet 2015-11-09, § 80.

2015-11-30

§ 228

Ny budget- och uppföljningsprocess (KS/2015:791)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige beslutar att införa en ny budget- och uppföljningsprocess i enlighet med kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse 2015-11-13.

Ärendet

Kommunledningsförvaltningen skickade under hösten 2014 en enkät till budgetberedningen, övriga nämndordföranden, förvaltningschefer och förvaltningarnas ekonomichefer eller motsvarande för att ta reda på hur nämnder och förvaltningar uppfattar den centrala budgetprocessen. Det som bland annat framkom i svaren var att de flesta tyckte att kommunen avsätter för mycket tid på planeringsarbete och för lite tid på uppföljning och analys.

Med enkätundersökningen som underlag gav kommunstyrelsens ordförande i augusti 2015 kommunledningsförvaltningen i uppdrag att utreda en ny budget- och uppföljningsprocess (KS/2015:586).

I oktober 2015 redovisade kommunledningsförvaltningen ett förslag till ny budget- och uppföljningsprocess till kommunstyrelsens beredning. Kommunstyrelsens ordförande gav kommunledningsförvaltningen i uppdrag att skriva fram ett ärende till kommunstyrelsen i november som beskriver processen samt en tidsplan.

2015-11-30

§ 229

Nya bidragsregler för föreningar (KS/2015:703)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige antar nya bidragsregler för föreningar att gälla från och med 1 januari 2017.

Sammanfattning

Kultur- och fritidsnämnden ger årligen bidrag till föreningslivet i Botkyrka kommun. Under 2013 genomförde kultur- och fritidsförvaltningen en uppföljning av de bidragsregler som beslutades 2010. Med utgångspunkt i uppföljningen har nya bidragsregler tagits fram. Målet är att de nya reglerna ska medföra att det är tydligt och lätt att förstå vad man får stöd för och att det blir en rättvis och jämställd fördelning av bidragen.

En bakgrund och beskrivning av arbetsprocessen vid framtagandet av de nya reglerna finns i den bifogade rapporten om nytt bidragsreglemente för föreningsbidrag.

Särskilda yttranden

Jimmy Baker (M), Lars Johansson (L), Robert Steffens (C) och Anders Thorén (TUP) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.

Stefan Dayne (KD) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.



SÄRSKILT YTTRANDE

Kommunstyrelsen/kommunfullmäktige

2015-11-30

Ärende 229 Nya bidragsregler för föreningar (KS/2015:703)

När det gäller föreningsbidrag i olika former så har vår inställning länge varit att de kommunala skattemedlen i första hand ska användas till fromma för barn och unga, funktionshindrade och pensionärer. Inriktningen i de nya bidragsreglerna är numera mer utefter detta, vilket i sig är välkommet.

Vidare har vi länge haft fokus på att kommunen i första hand, inom kultur- och fritidsområdet, särskilt ska prioritera rörelse och hälsa samt en meningsfull fritid, som exempelvis Kulturskolan.

Vi får dock inte riktigt gehör för våra synpunkter gällande mötesplatsföreningarna. Vi anser inte att mötesplatsföreningarna bör få kommunala bidrag utifrån storleken på sin lokal. Det i sig blir ju ett incitament för att ha större och dyrare lokaler. Konsekvensen blir ju bara att man får mer skattepengar till sin verksamhet, alldeles oavsett verksamhetens, målgrupp, omfattning eller mål och syften.

Den verksamheten är, i alldeles för stor utsträckning, inriktad på sociala aktiviteter för personer som inte ingår i våra huvudsakliga målgrupper (i enlighet med vad som exemplifierades inledningsvis).

Jimmy Baker (M)

Lars Johansson (L)

Robert Steffens (C)

Anders Thorén (TUP)



Särskilt yttrande

Ärende 229: Nya bidragsregler för föreningar (KS/2015:703)

I Kristdemokraternas Sverige är det civila samhället starkt. Det betyder att det finns ett rikt föreningsliv, ett stort ideellt och socialt engagemang, civillikhet och en självklar värme mellan människor. Det är ofta i det civila samhället vi växer och utvecklas som personer. Vi blir sedda av andra och känner oss delaktiga i ett större sammanhang. Ett vanligt tankefel är att begreppet samhället är detsamma som det offentliga: stat, kommun och landsting. Det är helt fel tänkt. För oss är samhället så oändligt mycket större än det offentliga. I det civila samhället samlas alla naturliga gemenskaper - familjer, ideella organisationer, byalag, kooperativ, stiftelser, ekonomiska föreningar med mera.

Föreningarna spelar en central roll i vårt samhälle och de är en grundläggande del i vårt civila samhälle och demokratin. Vi Kristdemokrater vill fortsätta att stödja det engagemang och de eldsjälur som finns hos våra föreningar i kommunen.

Det är nödvändigt att det finns tydliga regler som klargör vilka föreningar som har rättighet till stöd, men kommunen ska inte detaljstyra hur föreningarna utformar sin verksamhet. Vi ska respektera föreningarnas roll som fristående och inte stävja de kreativa krafter som finns i civilsamhället med allt för djupgående föreskrifter.

Med det sagt så är det samtidigt viktigt att vi som kommun sätter de yttre ramarna som föreningarna ska förhålla sig till. Det är av stor vikt att kommunen är tydlig med de regler och kriterier som gäller för beviljande av bidrag och klargör vilka de prioriterade målgrupperna är.

Uppföljningen påvisar att det finns utmaningar gällande mötesplatsbidraget vilket vi också tidigare framhållit. Fokus för bidraget bör ligga på föreningens verksamhet, med tydligt formulerade syften och mål med vad verksamheten ska främja.

Avslutningsvis så vill vi understryka att arbetet med bidragsregler för föreningar, med allt vad det innebär, är en pågående process och det är viktigt med en fortsatt samverkan för att skapa en samsyn gällande bl.a. måluppfyllelse, principer värdegrund osv. Föreningslivet ställer sig i stort positivt till det nya förslaget och det återstår att se om detta är en fungerande modell för alla parter. Reglerna bör dock följas upp löpande de kommande åren för att kunna göra en utvärdering och fastställa att de är ändamålsenliga och främjar en gynnsam utveckling. Det nya regelsystemet ska också syfta till att minska den administrativa bördan på föreningslivet som givetvis istället ska spendera tiden på sin verksamhet.



Kristdemokraterna

Tumba 2015-11-30

Stefan Dayne (kd)

2015-11-30

§ 230

Särskild kapitalinsats Kommuninvest (KS/2015:805)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige beslutar att betala in en särskild kapitalinsats till Kommuninvest ekonomisk förening så att kommunen uppnår den stadgemässigt högsta insatsnivån på 900 kronor per invånare, räknat på invånarantalet vid 2015 års ingång. Insatsbeloppet uppgår till 45 119 122 kronor. Insatsen finansieras via ökad upplåning inom den fastställda låneramen för år 2015.

Bakgrund

Botkyrka kommun är tillsammans med 90 procent av Sveriges kommuner, landsting och regioner medlem i Kommuninvest. Merparten av Botkyrkas upplåning utgörs idag av lån från Kommuninvest. Villkoren är normalt för-
månligare än de som bankerna kan erbjuda. Dessutom har Kommuninvest sedan finanskrisen en viktig roll för bilden av kommunsektorn och dess finansieringsmöjligheter.

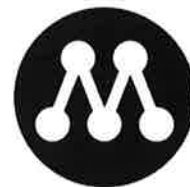
Finanskrisen 2008-2009 synliggjorde att bankernas riskbuffertar var otillräckliga för att upprätthålla stabiliteten i det finansiella systemet. Det är bakgrunden till att EU inför ett nytt regelverk för banker och kreditinstitut, så kallad Basel III, med syftet att öka motståndskraften mot nya finansiella kriser. Reglerna innebär att banker och kreditinstitut måste upprätthålla en större andel eget kapital i förhållande till de totala tillgångarna – det så kallade bruttosoliditetskravet. Exakt vilken bruttosoliditet som kommer att krävas av Kommuninvest är ännu inte beslutat, utan kommer att fastställas senast vid utgången av 2016. Kommuninvests bedömning är att bruttosoliditetskravet kommer att bli 1,5 %, att jämföra med Kommuninvests nuvarande nivå på ca 1,2 %. Kapitaluppbyggnaden ska vara genomförd senast den 1 januari 2018.

Föreningsstyrelsen arbetade under 2013 och 2014 tillsammans med medlemmarna fram förnyade former för Kommuninvests kapitaluppbyggnad. Syftet är att säkerställa att Kommuninvest har en långsiktigt hållbar kapitalbas samt lever upp till det kommande minimikravet på bruttosoliditet, vilket är en förutsättning för att kunna fortsätta tillhandahålla konkurrenskraftiga lån till medlemmarna. Kommuninvest beslutade på årets föreningsstämma om nya stadgar där skyldigheten för medlemmarna att öka insatsen tillkommit. Insatsen ska ökas till att uppfylla det krav som bedöms komma att gälla från och med 2018. Medlemmen kan själv avgöra i vilken takt insatsökningen ska göras. Det finns alltså möjlighet att sprida ut ökningen av insatskapitalet årligen fram till 2017-12-31 eller betala in hela det ökade kapitalbehovet på en gång.

2015-11-30

Särskilt yttrande

Jimmy Baker (M), Kia Hjelte (M), Stina Lundgren (M) och Yngve RK Jönsson (M) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.



SÄRSKILT YTTRANDE

Kommunstyrelsen

2015-11-30

Ärende 230 Särskild kapitalinsats Kommuninvest (KS/2015:805)

Vi moderater anser det principiellt fel att kommuner driver egna finansbolag och försäkringsbolag. Kommuninvest borde läggas ned, kommunerna få ut sina pengar och sedan borde alla låna på marknaden.

Vi vill därför arbeta för att kommunen ser över hur kommunen (och alla andra kommuner) skulle kunna lämna Kommuninvest och utföra sina bankaffärer/ha sina låneportföljer på marknaden som alla andra aktörer i samhället - privatpersoner likväl som företag.

Men med den situationen vi har idag med medlemskapet i banken, så får vi dessvärre acceptera att vi ska skuldsätta kommuninvånarna ännu mer.

Vidare ifrågasätter vi varför förslaget innebär att vi ska låna upp 45 miljoner kronor i år. Varför inte periodisera upp det och öka upplåningen med 15 miljoner kronor per år under 2015, 2016 och 2017 - för att vara färdigkapitaliserad per 2017-12-31?

Jimmy Baker

Kia Hjelte

Stina Lundgren

Yngve RK Jönsson

2015-11-30

§ 231

Utbetalning av partistöd 2016 (KS/2015:797)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige beslutar att partistöd ska utbetalas för 2016 enligt riktlinjerna för partistöd.
2. Kommunfullmäktige beslutar att betala ut partistöd enligt kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse 2015-11-16.

Reservation

Anders Thorén (TUP) reserverar sig mot avslag på eget lagt tilläggsyrkande.

Sammanfattning

Enligt riktlinjerna för partistöd ska kommunfullmäktige årligen besluta om utbetalning av partistöd för nästkommande kalenderår.

Yrkande

Anders Thorén (TUP) lämnar ett tilläggsyrkande, bilaga.

Propositionsordning

Ordföranden ställer ordförandeförslaget under proposition och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandeförslaget.

Ordföranden ställer därefter avslag mot bifall på tilläggsyrkandet och finner att kommunstyrelsen avslår tilläggsyrkandet.

Kommunstyrelsen/Kommunfullmäktige

**Yrkande
2015-11-30**

Ärende 231: Utbetalning av partistöd 2016

Under en tid har det varit problem med utbetalningen av partistödet som har skett för sent. Därför vore det lämpligt att detta ärende kompletteras med information om när partistödet ska betalas ut. På så sätt blir det lättare för partierna att planera sin verksamhet vilket gynnar den kommunala demokratin.

Vi föreslår kommunstyrelsen/kommunfullmäktige besluta

att detta ärende kompletteras med information gällande vilket datum i kvartalet då utbetalning av partistöd skall ske.

Anders Thorén (TUP)

2015-11-30

§ 232

Uppräkning av taxor för 2016 gällande tillsyn och tillståndsbeslut enligt LBE och LSO (KS/2015:736)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige fastställer den av Södertörns brandförsvarsförbund yrkade uppräknings av taxa för år 2016, att gälla från och med den 1 januari 2016.

Sammanfattning

Direktionen vid Södertörns brandförsvarsförbund har godkänt att taxorna för tillsyn och tillståndsbeslut enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor (LBE) och lagen om skydd mot olyckor (LSO) ska höjas. Beslutet innebär att taxorna höjs från 910 kr/timmen till 943 kr/timmen för år 2016.

Efter ett avgörande i Högsta förvaltningsdomstolen år 2013 gäller att kommunalförbund, såsom Södertörns brandförsvarsförbund, inte själva får besluta om taxorna. Det ska kommunfullmäktige i respektive kommun göra. Södertörns brandförsvarsförbund föreslår därför nu att respektive kommunfullmäktige fattar beslut om den höjning som förbundsdirektionen har godkänt.

2015-11-30

§ 233

Svar på medborgarförslag: Inför volontärarbete för alla anställda i kommunen (KS/2014:525)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige avslår medborgarförslaget.

Ärendet

Kommunfullmäktige mottog 2014-09-25, § 153, ett medborgarförslag från Mats Wähleman: Inför volontärarbete för alla anställda i Botkyrka kommun. Förslagsställaren föreslår att Botkyrka kommun som ett led i sitt Corporate Social Responsibility-arbete (CSR), inför att all personal ska arbeta en timme per vecka som volontär i en lokal förening i Botkyrka. Genom detta kan anställda inom den kommunala förvaltningen öka sin förståelse och kunskap om kommunen och dess medborgare. Andra fördelar som nämns är ökad andel volontärer hos föreningarna, samt ett ökat välmående hos anställda i kommunen, något som föreningsarbete anses bidra till. Genom detta kan Botkyrka kommun bli en föregångskommun inom CSR och företagsengagemang.

Personalutskottet har behandlat ärendet 2015-05-28, § 7.

Motivering

Vi i den politiska kommunledningen vill först och främst tacka dig som förslagsställare för att du lämnat ett medborgarförslag och för att du är aktiv i utvecklingen av kommunen och vårt samhälle. Vi arbetar mycket med medborgarinflytande i olika former: genom demokratiberedningen, medborgardialoger, dialogforum, områdesutvecklare med mera. Men en av de viktigaste källorna till förslag och idéer är Botkyrkaborna själva! Att enskilda personer i Botkyrka kan komma med förslag på förändringar och förbättringar är en viktig del av vår lokala demokrati.

Att ha ett starkt föreningsliv i Botkyrka är ett viktigt mål för den rödgröna kommunledningen. Man har som mål att stärka föreningarna och att fler Botkyrkabor ska vara aktiva i en förening. Föreningslivet skapar både starka, aktiva medborgare samt är en del i att skapa en levande stad.

Som förslagsställaren föreslår är det också viktigt att den kommunala förvaltningen förstår föreningars verklighet för att kunna vara med och stötta den. Kommunen ska vara möjliggörare för föreningslivet.

Kommunledningen ser positivt på och uppmuntrar att kommunens anställda ideellt engagerar sig i Botkyrkas föreningsliv. Att ta en timme från anställdas arbetsuppgifter är att ta en timme medborgarservice från Botkyrkas medborgare. Det vore både dyrt och ineffektivt.

2015-11-30

§ 234

Svar på medborgarförslag: Ta bort SL:s zonindelning av kommunen (KS/2015:314)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige anser medborgarförslaget vara besvarat.

Deltar ej

Samtliga ledamöter för (M) och (KD) deltar ej i beslutet.

Ärendet

Kommunfullmäktige mottog 2015-04-28, § 80, ett medborgarförslag från Allan Primsander: Ta bort SL:s zonindelning av kommunen. Förslagsställaren anser att nuvarande zonindelning är segregering, då det är billigare att åka ut ur kommunen än inom kommunen. Vidare anser förslagsställaren att kommunen bör göra allt för att delningen upphör.

Samhällsbyggnadsnämnden har behandlat ärendet 2015-09-22, § 283.

Motivering

Vi i den politiska kommunledningen vill först och främst tacka dig som förslagsställare för att du lämnat ett medborgarförslag och för att du är aktiv i utvecklingen av kommunen och vårt samhälle. Vi arbetar mycket med medborgarinflytande i olika former: genom demokratiberedningen, medborgardialoger, dialogforum, områdesutvecklare med mera. Men en av de viktigaste källorna till förslag och idéer är Botkyrkaborna själva! Att enskilda personer i Botkyrka kan komma med förslag på förändringar och förbättringar är en viktig del av vår lokala demokrati.

I Stockholms län har kommuner och landsting gjort en skatteväxling för att överlåta ansvaret för kollektivtrafiken i hela länet till Landstinget. Idag styrs Stockholms läns landsting av en moderatledd minoritet.

Kollektivtrafikens syfte är att underlätta för medborgare att kunna ta sig mellan olika kommuner liksom inom kommunen. Man ska kunna ta sig från och till jobb, skola och aktiviteter på ett smidigt sätt. En zonindelning som medför att det är olika priser att åka till centrala Stockholm från olika delar av kommunen och dyrare att åka buss mellan Alby och Tumba än tunnelbana från Norsborg till Mörby eller Ropsten är orättvis och irrationell. Det motverkar också kollektivtrafikens övergripande syfte och leder till att fler tar bilen än åker kollektivt.

Den rödgröna kommunledningen jobbar aktivt med att påverka det moderatledda landstinget för att kollektivtrafiken ska vara snabb och effektiv för Botkyrkabor som åker till jobbet, skolan och aktiviteter. Kollektivtrafiken är en avgörande faktor i att skapa en fungerande region. Det gör även att fler lämnar bilen hemma och sparar på så sätt på vår miljö.

2015-11-30

För att fler ska välja kollektivtrafiken behöver den vara pålitlig, tillgänglig, ha hög turtäthet och vara prisvärd. Kommunledningen tar alla tillfällen och påpekar detta till det moderatledda landstinget som bär ansvaret för Stockholms läns kollektivtrafik. Senast behovet av att förändra zonindelningen påpekades var av samhällsbyggnadsnämnden i ”Yttrande över SL:s förslag till trafikförändring 2015/16”, dnr: sbf/2015:135.

2015-11-30

§ 235

Svar på motion: Bra och billiga hyresrätter för unga (V) (KS/2012:418)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige bifaller motionen.

Ärendet

Mats Einarsson (V), Anna Herdy (V), Bekir Uzunel (V) och Haider Raja (V) har vid kommunfullmäktiges sammanträde 2012-09-27, § 115, lämnat en motion: Bra och billiga hyresrätter för unga. Bostadsbristen i Stockholmsregionen påverkar särskilt grupper utan möjlighet att betala höga hyror eller köpa en egen bostad. Många unga har därför svårt att etablera sig på bostadsmarknaden. Utvecklingen hotar regionens utveckling. Motionärerna föreslår att AB Botkyrkabyggen söker samarbete med jagvillhabostad.nu för att tillsammans med dem bygga billiga hyresrätter för unga. Förebild för samarbetet är den VillBo-modell som Huddinge kommuns kommunala bostadsbolag Hüge har genomfört.

AB Botkyrkabyggen har yttrat sig över motionen 2014-05-13.

Kommunledningsförvaltningen har yttrat sig över motionen 2015-09-04.

Motivering

Motionärerna bakom motionen ”Bygg bra och billiga hyresrätter för unga” föreslår att AB Botkyrkabyggen ska inleda ett samarbete med organisationen jagvillhabostad.nu.

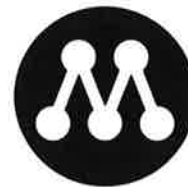
Jagvillhabostad.nu har tillsammans med andra bostadsbolag utvecklat olika koncept för att få fram billiga hyresrätter för ungdomar. VillBo-konceptet som nämns i motionen, som utformades i samarbete med Huddinges allmännyttiga bostadsbolag Hüge, är ett. Ett annat är konceptet Snabba Hus som just nu byggs i Västberga i samarbete med Svenska Bostäder. Bland annat genom att involvera ungdomar i processerna, har de hittat nya, kreativa tillvägagångssätt för att pressa hyrorna utan att tumma på en god boendestandard. Vi ser positivt på förslaget att AB Botkyrkabyggen tar kontakt med jagvillhabostad.nu för att se om det går att få till stånd ett samarbete för att få fram fler lägenheter som ungdomar i Botkyrka har råd att efterfråga.

Yrkande

Mats Einarsson (V) yrkar bifall till ordförandeförslaget.

Särskilt yttrande

Jimmy Baker (M), Kia Hjelte (M), Stina Lundgren (M) och Yngve RK Jönsson (M) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.



SÄRSKILT YTTRANDE

Kommunstyrelsen

2015-11-30

Ärende 235 Bra och billiga hyresrätter för unga (KS/2012:418)

Vänsterpartiet har motionerat om att Botkyrkabyggen ska samarbeta med organisationen jagvillhabostad.nu för att, tillsammans med denna, bygga billiga bostäder för ungdomar.

Vi moderater anser att detta i sig kan vara intressant att titta närmare på, förutom att det blir en smula lustigt när Vänsterpartiet, som själva sitter i majoritet, lägger motioner. Det är trots allt V (ihop med S+MP) som faktiskt innehar makten i KF, KS och alla nämnder och kommunala bolag.

Varför skriver inte den styrande majoriteten S+V+MP bara in det direkt i berörda nämnders ettårsplaner eller i ägardirektiven som rör de kommunala bolagen?

Istället vill Vänsterpartiet motionera i kommunfullmäktige, troligen med hopp om att väcka intresse från lokaltidningarna så att de får lite positiva rubriker...

Jimmy Baker

Kia Hjelte

Stina Lundgren

Yngve RK Jönsson

2015-11-30

§ 236

Svar på motion: Detaljplanelägg "Lilltumba" för bostadsområde (M) (KS/2014:193)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige anser motionen vara besvarad.

Reservation

Samtliga ledamöter för (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Protokollsanteckning

Lars Johansson (L) anför till protokollet att han vid yrkanderätt hade yrkat bifall till motionen.

Ärendet

Jimmy Baker (M) och Yngve RK Jönsson (M) har vid kommunfullmäktiges sammanträde 2014-03-27, § 62, lämnat en motion: Detaljplanelägg "Lilltumba" för bostadsområde. Motionärerna vill att området detaljplaneläggs för att kunna inrymma i första hand bostäder, i blandade upplåtelseformer och som blandad bebyggelse. Även den östra delen av Tumbavägen bör inbegripas i detaljplaneområdet. Området bör exploateras med villor, radhus samt hyres- och bostadsrättslägenheter. Motionärerna ser utvecklingen av "Lilltumba" som ett led i processen med att systematiskt jobba bort otrygghet och öka takten i bostadsbyggandet.

Samhällsbyggnadsnämnden har behandlat ärendet 2014-10-21, § 298.

Motivering

I Stockholmsregionen råder det brist på bostäder och behovet av fler bostäder blir allt mer akut. Den rödgröna kommunledningen vill att bostadsbyggandet ska öka. Det enda sättet att bli av med bostadsbristen är att bygga bort den. Därför vill vi se till att det byggs 4 000 nya bostäder i Botkyrka till 2020.

Den rödgröna regeringen har nyligen lanserat en byggbonus för kommuner som har höga ambitioner för sitt bostadsbyggande. Detta är både behövligt och uppskattat. Det finns många synergieffekter att få när regering så väl som kommun är progressiva, byggvänliga och bygger tätt med energismarta hus i kollektivtrafiknära lägen.

I Botkyrkas översiktsplan beskrivs redan "Lilltumba" som en plats att utveckla med bebyggelse och bostäder. Det pågår flertalet utvecklingsprojekt i de centrala delarna av Tumba. Mot bakgrund av detta är det viktigt att ha en helhetsbild och ett helhetstänk för stadsdelen. I ett sådant arbete bör "Lilltumba" ingå.

2015-11-30

I översiktsplanen specificeras att bostadsbyggandet i första hand ska koncentrera sig till att förtäta redan bebyggda områden samt bygga på platser som knyter ihop olika områden. I de kommande riktlinjerna för bostadsförsörjning kommer vissa specifika områden att pekas ut för byggnation. "Lilltumba" skulle kunna vara en sådan plats, eftersom platsen ligger centralt nära kollektivtrafik och redan befintlig service och infrastruktur.

Yrkanden

Jimmy Baker (M) yrkar bifall till motionen.

Gabriel Melki (S) yrkar bifall till ordförandeförslaget.

Propositionsordning

Ordföranden ställer ordförandeförslaget under proposition och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandeförslaget.

Ordföranden ställer därefter avslag mot bifall på bifallsyrkandet och finner att kommunstyrelsen avslår bifallsyrkandet.

2015-11-30

§ 237

Svar på motion: Inför LOV-lagen (M) (KS/2009:433)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige avslår motionen.

Reservationer

Samtliga ledamöter för (M), (KD), (TUP) och (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för egna yrkanden.

Protokollsanteckning

Lars Johansson (L) och Robert Steffens (C) anför till protokollet att de vid yrkanderätt hade yrkat bifall till motionen.

Ärendet

Kia Hjelte (M) har vid kommunfullmäktiges sammanträde 2009-10-29, § 174 lämnat en motion: Inför LOV-lagen. Motionären föreslår att kommunledningsförvaltningen får i uppdrag att utarbeta modellen för hur LOV ska införas i Botkyrka kommun. Motionären påtalar att Botkyrka kommun hamnat lågt i kvalitetsmätningar, främst gällande valfrihetsfrågor, information, socialt innehåll och medarbetarnas utbildningsnivå. Här ser motionären möjligheter till utveckling. Det viktigaste skälet för att införa valfrihetssystem är att människor har olika behov och önskemål och mår bra av känslan att kunna styra sitt liv.

Motivering

Alliansregeringen utformade LOV (lagen om valfrihetssystem) och lagen trädde i kraft 1 januari 2009.

Botkyrka har avvaktat med att ta ställning till om kommunen ska införa LOV. Oppositionen har skrivit ett antal motioner som handlar om att införa LOV i hela eller delar av vård- och omsorgsverksamheten. Anledningen till att kommunen ännu inte besvarat dessa motioner är att den tidigare Alliansregeringen tillsatte en statlig utredning 2012 som bland annat fick uppdraget att ”överväga för- och nackdelar med att införa en obligatorisk lagstiftning om valfrihetssystem på socialtjänstområdet.”

I januari 2014 presenterades utredningen för dåvarande statsrådet Maria Larsson (KD) och Botkyrka kommun avvaktade ifall regeringen utifrån utredningen skulle komma med några skarpa förslag om att införa obligatorisk LOV. Den dåvarande regeringen agerade dock inte i frågan under sin mandatperiod. Vår bedömning är därför att kommunen nu bör behandla motionerna.

Effekter av LOV

När Alliansregeringen införde LOV var det med ambitionen att öka människors känsla av valfrihet, få till bättre effektivisering och kvalitet av omsor-

2015-11-30

gen, minska kostnaderna och möjliggöra för fler utförare inom omsorgen. Alliansregeringen tillsatte en statlig utredning (SOU 2014:2) för att utvärdera effekten av lagen och även Riksrevisionen har granskat hur de statliga reformerna om vårdval och vårdgaranti påverkat möjligheten för vården att verka för en god hälsa och en vård på lika villkor för hela befolkningen.

Den statliga SOU-utredningen kom fram till att personer som bor i LOV-kommuner inte upplever att de har större valfrihet än personer i övriga kommuner. Dessutom är det så att endast 45 % av medborgarna i LOV-kommunerna faktiskt gör ett aktivt val. Mer än hälften gör inget val alls och medborgarna uppger att det beror på att de tycker det är svårt att göra valet, att man har svårt för att skilja de olika företagen åt eller så uppger man att man helt enkelt är för sjuk för att kunna göra ett aktivt val. Enligt utredningen går det inte heller att se att omsorgen blivit mer effektiv eller att kvaliteten förbättrats jämfört med de LOV-fria kommunerna. Alliansregeringens utredning finner inga skillnader i kostnadsutvecklingen mellan kommuner med och utan LOV. Men det finns flera exempel från kommuner som visar att kostnadsökningen stiger snabbare än förväntat och betydligt mer än den demografiska utvecklingen kan motivera. Däremot är det så att det blivit betydligt fler utförare. Detta var förvisso en av alliansregeringens önskade effekter, men syftet med omsorgen är inte att skapa nya företag utan snarare att möta brukarnas behov och ge människor goda levnadsvillkor med hänsyn till individuella omständigheter och önskemål.

Riksrevisionens granskning av vårdvalet i olika landsting (där LOV är det huvudsakliga leveranssystemet) kommer dessutom till slutsatsen att många av vårdvalen har varit väldigt kostnadsdrivande. Dessutom hävdar Riksrevisionen att vårdvalet bidragit till en mer ojämnt fördelad vård, både vad gäller tillgänglighet och genom att systemet stimulerar till att det blir en ojämn fördelning av vården. I områden där man har större behov av vård används vården mindre och i områden där befolkningen har bättre hälsa används vården mer. Riksrevisionens granskning visar således att vårdvalet har inneburit att man fått mer ojämlikhet i såväl tillgängligheten av omsorg som fördelningen av vård. Det är en utveckling som vi inte vill riskera att få i Botkyrka.

Vi i den politiska majoriteten i Botkyrka ser värdet av en mångfald av alternativ inom vård och omsorg, både vad gäller organisationsform och pedagogisk inriktning, då detta kan bidra till att öka människors valfrihet och samtidigt bidra till att välfärden utvecklas. Samtidigt är det viktigt att våra gemensamma resurser för välfärd ska gå till välfärd – inte till aktieägares vinstuttag. Oavsett utförare är det viktigt att ställa tydliga kvalitetskrav så att vi använder våra gemensamma resurser så att de kommer medborgarna till del, i form av en god omsorg.

I Botkyrka arbetar vi aktivt med att förstärka kommuninvånarnas valmöjligheter i omsorgen. Det är viktigt att brukaren har inflytande över omsorgens upplägg och innehåll, och det är brukaren som ska bestämma vilken av hans beviljade insatser som vi ska utföra just den dagen - ”idag vill jag ta en promenad”, eller ”idag vill jag att vi ska städa”. I kommunens ettårsplan för 2016 har vård- och omsorgsförvaltningen exempelvis fått i uppdrag att ut-

2015-11-30

reda möjligheten att införa ”egen tid” i hemtjänsten, liknande det som redan idag finns för de kommuninvånare som bor i gruppboende eller på vård- och omsorgsboende. Valmöjligheterna handlar också om rätten att få möta personal som talar ens modersmål och i mycket stor utsträckning lyckas kommunen redan uppfylla de önskemålen, då flera av våra medarbetare behärskar flera olika språk. Vi har också beslutat om en LOU-upphandling (Lag (2007:1091) om offentlig upphandling) av hemtjänst på finska eftersom vi ser att där finns det ett behov som den kommunala verksamheten inte lyckats tillgodose. Nämnden har beslutat om värdighetsgarantier som syftar till att stärka våra medborgares valmöjligheter och i Socialstyrelsens brukarundersökning för 2014 är brukarnas upplevelse av inflytande och delaktighet ett av de områden där kommunen får bättre betyg av kommuninvånarna än tidigare. Vi är på rätt väg men vill fortsätta att förstärka medborgarnas valmöjligheter ytterligare.

LOV är ett leveranssystem som kommuner och landsting kan använda för att teckna avtal med externa utförare, men det finns andra system som vi tycker är bättre och som utifrån ett medborgarnas fokus är att föredra. Det finns olika former av LOU-upphandlingar, kommuner kan göra samverkansavtal och det finns även en ny form av idéburet offentligt partnerskap (IOP) som möjliggör fler utförare av vård och omsorg i Botkyrka, utan att införa LOV. I Botkyrka har vi LOU-upphandlingar som möjliggör samarbete mellan kommunen och externa utförare inom t ex vård- och omsorgsboende. Den nuvarande regeringen har tagit initiativ till två statliga utredningar som ser över upphandlingslagstiftningen och som kan förenkla samarbete mellan kommuner och andra aktörer som kan bidra till att våra brukare får en omsorg av högsta kvalitet.

Vi som politisk majoritet tycker att det finns ett värde i att människor kan välja mellan t ex olika pedagogiska inriktningar, och även utveckla valmöjligheter kring omsorgens innehåll och upplägg. Men det är inte nödvändigt att införa LOV för att åstadkomma en förstärkning av valmöjligheterna utifrån dessa två perspektiv. Som vi har redogjort för finns det andra vägar för samarbete mellan kommunen och externa aktörer i omsorgen, som vi bedömer är att föredra, både utifrån medborgarens och brukarens perspektiv, men också utifrån ett samhällsutvecklingsperspektiv. Därför väljer vi att ge vård- och omsorgsförvaltningen i uppdrag att ta fram en Botkyrkamodell för fler valmöjligheter och ökat brukarinflytande i omsorgen.

Yrkanden

Kia Hjelte (M), Stefan Dayne (KD), Anders Thorén (TUP) och Östen Granberg (SD) yrkar bifall till motionen.

Mats Einarsson (V) yrkar bifall till ordförandeförslaget.

Ebba Östlin (S) yrkar avslag på motionen.

Propositionsordning

Ordföranden ställer ordförandeförslaget under proposition och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandeförslaget.

2015-11-30

Ordföranden ställer därefter avslag mot bifall på bifallsyrkandet och finner att kommunstyrelsen avslår bifallsyrkandet.

2015-11-30

§ 238

Svar på motion: Inför LOV – för valfrihetens skull (KD) (KS/2011:220)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige avslår motionen.

Reservationer

Samtliga ledamöter för (M), (KD), (TUP) och (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för egna yrkanden.

Protokollsanteckning

Lars Johansson (L) och Robert Steffens (C) anför till protokollet att de vid yrkanderätt hade yrkat bifall till motionen.

Ärendet

Stefan Dayne (KD) och Aram el Khoury (KD) har vid kommunfullmäktiges sammanträde 2011-05-26, § 104, lämnat en motion: Inför LOV – för valfrihetens skull. Motionärerna anser att äldre och personer med funktionsnedsättning bör ges möjligheten att själva välja vem som ska utföra den biståndsbedömda insatsen, något som även anses underlätta för nya vårdgivare att etablera sig. Genom att det finns fler utförare på dessa områden kan individen själv välja, vilket medför att den offentligt finansierade servicen blir mer lyhörd för den enskildes behov och önskemål. Motionärerna föreslår att Botkyrka kommun inför valfrihetssystem, LOV, för omvårdstjänster.

Vård- och omsorgsnämnden har behandlat ärendet 2015-10-12, § 73.

Motivering

Alliansregeringen utformade LOV (lagen om valfrihetssystem) och lagen trädde i kraft 1 januari 2009.

Botkyrka har avvaktat med att ta ställning till om kommunen ska införa LOV. Oppositionen har skrivit ett antal motioner som handlar om att införa LOV i hela eller delar av vård- och omsorgsverksamheten. Anledningen till att kommunen ännu inte besvarat dessa motioner är att den tidigare alliansregeringen tillsatte en statlig utredning 2012 som bland annat fick uppdraget att ”överväga för- och nackdelar med att införa en obligatorisk lagstiftning om valfrihetssystem på socialtjänstområdet.”

I januari 2014 presenterades utredningen för dåvarande statsrådet Maria Larsson (KD) och Botkyrka kommun avvaktade ifall regeringen utifrån utredningen skulle komma med några skarpa förslag om att införa obligatorisk LOV. Den dåvarande regeringen agerade dock inte i frågan under sin mandatperiod. Vår bedömning är därför att kommunen nu bör behandla motionerna.

2015-11-30

Effekter av LOV

När Alliansregeringen införde LOV var det med ambitionen att öka människors känsla av valfrihet, få till bättre effektivisering och kvalitet av omsorgen, minska kostnaderna och möjliggöra för fler utförare inom omsorgen. Alliansregeringen tillsatte en statlig utredning (SOU 2014:2) för att utvärdera effekten av lagen och även Riksrevisionen har granskat hur de statliga reformerna om vårdval och vårdgaranti påverkat möjligheten för vården att verka för en god hälsa och en vård på lika villkor för hela befolkningen.

Den statliga SOU-utredningen kom fram till att personer som bor i LOV-kommuner inte upplever att de har större valfrihet än personer i övriga kommuner. Dessutom är det så att endast 45 % av medborgarna i LOV-kommunerna faktiskt gör ett aktivt val. Mer än hälften gör inget val alls och medborgarna uppger att det beror på att de tycker det är svårt att göra valet, att man har svårt för att skilja de olika företagen åt eller så uppger man att man helt enkelt är för sjuk för att kunna göra ett aktivt val. Enligt utredningen går det inte heller att se att omsorgen blivit mer effektiv eller att kvaliteten förbättrats jämfört med de LOV-fria kommunerna. Alliansregeringens utredning finner inga skillnader i kostnadsutvecklingen mellan kommuner med och utan LOV. Men det finns flera exempel från kommuner som visar att kostnadsökningen stiger snabbare än förväntat och betydligt mer än den demografiska utvecklingen kan motivera. Däremot är det så att det blivit betydligt fler utförare. Detta var förvisso en av Alliansregeringens önskade effekter, men syftet med omsorgen är inte att skapa nya företag utan snarare att möta brukarnas behov och ge människor goda levnadsvillkor med hänsyn till individuella omständigheter och önskemål.

Riksrevisionens granskning av vårdvalet i olika landsting (där LOV är det huvudsakliga leveranssystemet) kommer dessutom till slutsatsen att många av vårdvalen har varit väldigt kostnadsdrivande. Dessutom hävdar Riksrevisionen att vårdvalet bidragit till en mer ojämnt fördelad vård, både vad gäller tillgänglighet och genom att systemet stimulerar till att det blir en ojämn fördelning av vården. I områden där man har större behov av vård används vården mindre och i områden där befolkningen har bättre hälsa används vården mer. Riksrevisionens granskning visar således att vårdvalet har inneburit att man fått mer ojämlikhet i såväl tillgängligheten av omsorg som fördelningen av vård. Det är en utveckling som vi inte vill riskera att få i Botkyrka.

Vi i den politiska majoriteten i Botkyrka ser värdet av en mångfald av alternativ inom vård och omsorg, både vad gäller organisationsform och pedagogisk inriktning, då detta kan bidra till att öka människors valfrihet och samtidigt bidra till att välfärden utvecklas. Samtidigt är det viktigt att våra gemensamma resurser för välfärd ska gå till välfärd – inte till aktieägares vinstuttag. Oavsett utförare är det viktigt att ställa tydliga kvalitetskrav så att vi använder våra gemensamma resurser så att de kommer medborgarna till del, i form av en god omsorg.

I Botkyrka arbetar vi aktivt med att förstärka kommuninvånarnas valmöjligheter i omsorgen. Det är viktigt att brukaren har inflytande över omsorgens upplägg och innehåll, och det är brukaren som ska bestämma vilken av hens

2015-11-30

beviljade insatser som vi ska utföra just den dagen - ”idag vill jag ta en promenad”, eller ”idag vill jag att vi ska städa”. I kommunens ettårsplan för 2016 har vård- och omsorgsförvaltningen exempelvis fått i uppdrag att utreda möjligheten att införa ”egen tid” i hemtjänsten, liknande det som redan idag finns för de kommuninvånare som bor i gruppboende eller på vård- och omsorgsboende. Valmöjligheterna handlar också om rätten att få möta personal som talar ens modersmål och i mycket stor utsträckning lyckas kommunen redan uppfylla de önskemålen, då flera av våra medarbetare behärskar flera olika språk. Vi har också beslutat om en LOU-upphandling (Lag (2007:1091) om offentlig upphandling) av hemtjänst på finska eftersom vi ser att där finns det ett behov som den kommunala verksamheten inte lyckats tillgodose. Nämnden har beslutat om värdighetsgarantier som syftar till att stärka våra medborgares valmöjligheter och i Socialstyrelsens brukarundersökning för 2014 är brukarnas upplevelse av inflytande och delaktighet ett av de områden där kommunen får bättre betyg av kommuninvånarna än tidigare. Vi är på rätt väg men vill fortsätta att förstärka medborgarnas valmöjligheter ytterligare.

LOV är ett leveranssystem som kommuner och landsting kan använda för att teckna avtal med externa utförare, men det finns andra system som vi tycker är bättre och som utifrån ett medborgarnas fokus är att föredra. Det finns olika former av LOU-upphandlingar, kommuner kan göra samverkansavtal och det finns även en ny form av idéburet offentligt partnerskap (IOP) som möjliggör fler utförare av vård och omsorg i Botkyrka, utan att införa LOV. I Botkyrka har vi LOU-upphandlingar som möjliggör samarbete mellan kommunen och externa utförare inom t ex vård- och omsorgsboende. Den nuvarande regeringen har tagit initiativ till två statliga utredningar som ser över upphandlingslagstiftningen och som kan förenkla samarbete mellan kommuner och andra aktörer som kan bidra till att våra brukare får en omsorg av högsta kvalitet.

Vi som politisk majoritet tycker att det finns ett värde i att människor kan välja mellan t ex olika pedagogiska inriktningar, och även utveckla valmöjligheter kring omsorgens innehåll och upplägg. Men det är inte nödvändigt att införa LOV för att åstadkomma en förstärkning av valmöjligheterna utifrån dessa två perspektiv. Som vi har redogjort för finns det andra vägar för samarbete mellan kommunen och externa aktörer i omsorgen, som vi bedömer är att föredra, både utifrån medborgarens och brukarens perspektiv, men också utifrån ett samhällsutvecklingsperspektiv. Därför väljer vi att ge vård- och omsorgsförvaltningen i uppdrag att ta fram en Botkyrkamodell för fler valmöjligheter och ökat brukarinflytande i omsorgen.

Yrkanden

Kia Hjelte (M), Anders Thorén (TUP) och Östen Granberg (SD) yrkar bifall till motionen.

Stefan Dayne (KD) yrkar bifall till motionen, bilaga.

Mats Einarsson (V) yrkar bifall till ordförandeförslaget.

Ebba Östlin (S) yrkar avslag på motionen.

2015-11-30

Propositionsordning

Ordföranden ställer ordförandeförslaget under proposition och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandeförslaget.

Ordföranden ställer därefter avslag mot bifall på bifallsyrkandet och finner att kommunstyrelsen avslår bifallsyrkandet.



Kristdemokraterna

YRKANDE

Kommunstyrelsen

Ärende 238: Svar på motion: Inför LOV för valfrihetens skull (KD) (KS/2011:220)

Värdighet och respekt samt bemötande är viktiga delar inom all vård och framförallt när det gäller äldreomsorg. Kristdemokraterna anser att äldreomsorgen bör vara inriktad på att se den enskilda människan och säkerställa värdigt inflytande och valfrihet.

Det är tråkigt att majoriteten väljer att avstyrka motionen. I motiveringen skriver man bl.a. att ”endast 45 % av medborgarna i LOV-kommunerna faktiskt gör ett aktivt val”. Att man anser att denna siffra är låg, tycker vi är anmärkningsvärt. Majoriteten anser uppenbarligen att det är kommunpolitiker som vet bäst när det gäller hur enskilda personer i Botkyrka ska ha det i vardagen. Det tycker inte Kristdemokraterna. Vi är övertygade om att även äldre personer, till och med mycket gamla personer, kan bestämma själva.

Vidare skriver man ”Samtidigt är det viktigt att våra gemensamma resurser för välfärd ska gå till välfärd – inte till aktieägares vinstuttag”. En sammanställning från Svenskt Näringsliv från 2011 visar att Lagen om valfrihetssystem, LOV, har öppnat marknaden för nya företag inom vårdsektorn. Och det är kvinnorna som tar chansen till eget företagande. I de kommuner som är duktiga på att sköta LOV och upphandling fanns en tydlig utväxling i fler företagsamma människor i allmänhet och kvinnor i synnerhet.

Kristdemokraterna anser att det ska vara en självklarhet att man som äldre får bestämma över sin vardag, var man vill bo och vem som ska hjälpa till med morgonduschen. Att man har ett fritt val. Efter majoritetens beslut om LOU-upphandling av hemtjänst på finska under våren 2015, hoppades vi på ett positivt svar på vår motion.

Mot bakgrund av ovan stående
- yrkar vi bifall till motionen.

Botkyrka 2015-11-30

Stefan Dayne (kd)

2015-11-30

§ 239

Svar på motion: LOV i hemtjänsten i Botkyrka kommun (M) (KS/2013:153)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige avslår motionen.

Reservationer

Samtliga ledamöter för (M), (KD), (TUP) och (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för egna yrkanden.

Protokollsanteckning

Lars Johansson (L) och Robert Steffens (C) anför till protokollet att de vid yrkanderätt hade yrkat bifall till motionen.

Ärendet

Kia Hjelte (M), Catarina Ekeståhl (M) och Lars Robin (M), har vid kommunfullmäktiges sammanträde 2013-02-21, § 30, lämnat en motion: LOV i hemtjänsten i Botkyrka kommun. Motionärerna föreslår att vård- och omsorgsförvaltningen får i uppdrag att utreda förutsättningarna och konsekvenserna av att införa lagen om valfrihetssystem, LOV, i hemtjänsten i Botkyrka. Valmöjligheten för omvårdstagarna ger en ökad kvalitet och mångfald, liksom flyttar makt från politiker till omvårdstagare som såväl kan välja, liksom välja bort, utförare. Likaså kan det skapa ett större engagemang, nytänkande och tvinga arbetsgivare att erbjuda goda arbetsförhållanden för att inte riskera förlora sina medarbetare till konkurrenter. Motionärerna understryker tidigare påtalade brister inom hemtjänsten, exempelvis klagomål i form av låg kompetens hos personalen.

Att införa LOV bör enligt motionärerna leda till en ökad effektivitet, minskade kostnader och bättre användning av befintliga resurser. Ett annat argument som framförs är att stundande 65-åringar har en annan syn på åldrandet, med en högre utbildningsnivå liksom en vana vid valfrihet och variation. Förändringar i dagens samhälle ställer även andra krav på organisation och verksamhet.

Vård- och omsorgsnämnden har behandlat ärendet 2015-10-12, § 74.

Motivering

Alliansregeringen utformade LOV (lagen om valfrihetssystem) och lagen trädde i kraft 1 januari 2009.

Botkyrka har avvaktat med att ta ställning till om kommunen ska införa LOV. Oppositionen har skrivit ett antal motioner som handlar om att införa LOV i hela eller delar av vård- och omsorgsverksamheten. Anledningen till att kommunen ännu inte besvarat dessa motioner är att den tidigare alliansregeringen tillsatte en statlig utredning 2012 som bland annat fick uppdraget

2015-11-30

att ”överväga för- och nackdelar med att införa en obligatorisk lagstiftning om valfrihetssystem på socialtjänstområdet.”

I januari 2014 presenterades utredningen för dåvarande statsrådet Maria Larsson (KD) och Botkyrka kommun avvaktade ifall regeringen utifrån utredningen skulle komma med några skarpa förslag om att införa obligatorisk LOV. Den dåvarande regeringen agerade dock inte i frågan under sin mandatperiod. Vår bedömning är därför att kommunen nu bör behandla motionerna.

Effekter av LOV

När Alliansregeringen införde LOV var det med ambitionen att öka människors känsla av valfrihet, få till bättre effektivisering och kvalitet av omsorgen, minska kostnaderna och möjliggöra för fler utförare inom omsorgen. Alliansregeringen tillsatte en statlig utredning (SOU 2014:2) för att utvärdera effekten av lagen och även Riksrevisionen har granskat hur de statliga reformerna om vårdval och vårdgaranti påverkat möjligheten för vården att verka för en god hälsa och en vård på lika villkor för hela befolkningen.

Den statliga SOU-utredningen kom fram till att personer som bor i LOV-kommuner inte upplever att de har större valfrihet än personer i övriga kommuner. Dessutom är det så att endast 45 % av medborgarna i LOV-kommunerna faktiskt gör ett aktivt val. Mer än hälften gör inget val alls och medborgarna uppger att det beror på att de tycker det är svårt att göra valet, att man har svårt för att skilja de olika företagen åt eller så uppger man att man helt enkelt är för sjuk för att kunna göra ett aktivt val. Enligt utredningen går det inte heller att se att omsorgen blivit mer effektiv eller att kvaliteten förbättrats jämfört med de LOV-fria kommunerna. Alliansregeringens utredning finner inga skillnader i kostnadsutvecklingen mellan kommuner med och utan LOV. Men det finns flera exempel från kommuner som påvisar att kostnadsökningen stiger snabbare än förväntat och betydligt mer än den demografiska utvecklingen kan motivera. Däremot är det så att det blivit betydligt fler utförare. Detta var förvisso en av Alliansregeringens önskade effekter, men syftet med omsorgen är inte att skapa nya företag utan snarare att möta brukarnas behov och ge människor goda levnadsvillkor med hänsyn till individuella omständigheter och önskemål.

Riksrevisionens granskning av vårdvalet i olika landsting (där LOV är det huvudsakliga leveranssystemet) kommer dessutom till slutsatsen att många av vårdvalen har varit väldigt kostnadsdrivande. Dessutom hävdar Riksrevisionen att vårdvalet bidragit till en mer ojämnt fördelad vård, både vad gäller tillgänglighet och genom att systemet stimulerar till att det blir en ojämn fördelning av vården. I områden där man har större behov av vård används vården mindre och i områden där befolkningen har bättre hälsa används vården mer. Riksrevisionens granskning visar således att vårdvalet har inneburit att man fått mer ojämlighet i såväl tillgängligheten av omsorg som fördelningen av vård. Det är en utveckling som vi inte vill riskera att få i Botkyrka.

Vi i den politiska majoriteten i Botkyrka ser värdet av en mångfald av alternativ inom vård och omsorg, både vad gäller organisationsform och peda-

2015-11-30

gogisk inriktning, då detta kan bidra till att öka människors valfrihet och samtidigt bidra till att välfärden utvecklas. Samtidigt är det viktigt att våra gemensamma resurser för välfärd ska gå till välfärd – inte till aktieägares vinstuttag. Oavsett utförare är det viktigt att ställa tydliga kvalitetskrav så att vi använder våra gemensamma resurser så att de kommer medborgarna till del, i form av en god omsorg.

I Botkyrka arbetar vi aktivt med att förstärka kommuninvånarnas valmöjligheter i omsorgen. Det är viktigt att brukaren har inflytande över omsorgens upplägg och innehåll, och det är brukaren som ska bestämma vilken av hans beviljade insatser som vi ska utföra just den dagen - ”idag vill jag ta en promenad”, eller ”idag vill jag att vi ska städa”. I kommunens ettårsplan för 2016 har vård- och omsorgsförvaltningen exempelvis fått i uppdrag att utreda möjligheten att införa ”egen tid” i hemtjänsten, liknande det som redan idag finns för de kommuninvånare som bor i gruppboende eller på vård- och omsorgsboende. Valmöjligheterna handlar också om rätten att få möta personal som talar ens modersmål och i mycket stor utsträckning lyckas kommunen redan uppfylla de önskemålen, då flera av våra medarbetare behärskar flera olika språk. Vi har också beslutat om en LOU-upphandling (Lag (2007:1091) om offentlig upphandling) av hemtjänst på finska eftersom vi ser att där finns det ett behov som den kommunala verksamheten inte lyckats tillgodose. Nämnden har beslutat om värdighetsgarantier som syftar till att stärka våra medborgares valmöjligheter och i Socialstyrelsens brukarundersökning för 2014 är brukarnas upplevelse av inflytande och delaktighet ett av de områden där kommunen får bättre betyg av kommuninvånarna än tidigare. Vi är på rätt väg men vill fortsätta att förstärka medborgarnas valmöjligheter ytterligare.

LOV är ett leveranssystem som kommuner och landsting kan använda för att teckna avtal med externa utförare, men det finns andra system som vi tycker är bättre och som utifrån ett medborgarnas fokus är att föredra. Det finns olika former av LOU-upphandlingar, kommuner kan göra samverkansavtal och det finns även en ny form av idéburet offentligt partnerskap (IOP) som möjliggör fler utförare av vård och omsorg i Botkyrka, utan att införa LOV. I Botkyrka har vi LOU-upphandlingar som möjliggör samarbete mellan kommunen och externa utförare inom t ex vård- och omsorgsboende. Den nuvarande regeringen har tagit initiativ till två statliga utredningar som ser över upphandlingslagstiftningen och som kan förenkla samarbete mellan kommuner och andra aktörer som kan bidra till att våra brukare får en omsorg av högsta kvalitet.

Vi som politisk majoritet tycker att det finns ett värde i att människor kan välja mellan t ex olika pedagogiska inriktningar, och även utveckla valmöjligheter kring omsorgens innehåll och upplägg. Men det är inte nödvändigt att införa LOV för att åstadkomma en förstärkning av valmöjligheterna utifrån dessa två perspektiv. Som vi har redogjort för finns det andra vägar för samarbete mellan kommunen och externa aktörer i omsorgen, som vi bedömer är att föredra, både utifrån medborgarens och brukarens perspektiv, men också utifrån ett samhällsutvecklingsperspektiv. Därför väljer vi att ge vård- och omsorgsförvaltningen i uppdrag att ta fram en Botkyrkamodell för fler valmöjligheter och ökat brukarinflytande i omsorgen.

2015-11-30

Yrkanden

Kia Hjelte (M), Stefan Dayne (KD), Anders Thorén (TUP) och Östen Granberg (SD) yrkar bifall till motionen.

Mats Einarsson (V) yrkar bifall till ordförandeförslaget.

Ebba Östlin (S) yrkar avslag på motionen.

Propositionsordning

Ordföranden ställer ordförandeförslaget under proposition och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandeförslaget.

Ordföranden ställer därefter avslag mot bifall på bifallsyrkandet och finner att kommunstyrelsen avslår bifallsyrkandet.

2015-11-30

§ 240

Svar på motion: Valfrihet i hemtjänsten (M) (KS/2013:676)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige avslår motionen.

Reservationer

Samtliga ledamöter för (M), (KD), (TUP) och (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för egna yrkanden.

Protokollsanteckning

Lars Johansson (L) och Robert Steffens (C) anför till protokollet att de vid yrkanderätt hade yrkat bifall till motionen.

Ärendet

Kia Hjelte (M) och Catarina Ekeståhl (M) har vid kommunfullmäktiges sammanträde 2013-12-17, § 180, lämnat en motion: Valfrihet i hemtjänsten. Motionärerna ser ett problem med att Botkyrkas kommuninvånare inte har möjlighet att välja sin leverantör av vård- och omsorgstjänster, något som invånare i flera omkringliggande kommuner har. I ett valfrihetssystem existerar olika typer av leverantörer. Såväl stora som små företag, ideella organisationer och samfund kan ansöka om att bli leverantör. Motionärerna ser positivt på möjligheten att aktörer kan profilera sin verksamhet med inriktning på exempelvis språkkunskaper eller en speciell miljöprofil. Andra fördelar som nämns är att förekomsten av fler aktörer medför att arbetstagarna har fler arbetsgivare att välja mellan. Fristående aktörer ska inte betraktas som aktörer istället för kommunens verksamhet i egen regi, utan som ett välbehövligt och efterfrågat komplement. Motionärerna föreslår att vård- och omsorgsförvaltningen får i uppdrag att utarbeta en modell för att ge Botkyrkas invånare valfrihet inom hemtjänsten enligt LOV.

Vård- och omsorgsnämnden har behandlat ärendet 2015-10-12, § 76.

Motivering

Alliansregeringen utformade LOV (lagen om valfrihetssystem) och lagen trädde i kraft 1 januari 2009.

Botkyrka har avvaktat med att ta ställning till om kommunen ska införa LOV. Oppositionen har skrivit ett antal motioner som handlar om att införa LOV i hela eller delar av vård- och omsorgsverksamheten. Anledningen till att kommunen ännu inte besvarat dessa motioner är att den tidigare alliansregeringen tillsatte en statlig utredning 2012 som bland annat fick uppdraget att ”överbäga för- och nackdelar med att införa en obligatorisk lagstiftning om valfrihetssystem på socialtjänstområdet.”

I januari 2014 presenterades utredningen för dåvarande statsrådet Maria Larsson (KD) och Botkyrka kommun avvaktade ifall regeringen utifrån ut-

2015-11-30

redningen skulle komma med några skarpa förslag om att införa obligatorisk LOV. Den dåvarande regeringen agerade dock inte i frågan under sin mandatperiod. Vår bedömning är därför att kommunen nu bör behandla motionerna.

Effekter av LOV

När Alliansregeringen införde LOV var det med ambitionen att öka människors känsla av valfrihet, få till bättre effektivisering och kvalitet av omsorgen, minska kostnaderna och möjliggöra för fler utförare inom omsorgen. Alliansregeringen tillsatte en statlig utredning (SOU 2014:2) för att utvärdera effekten av lagen och även Riksrevisionen har granskat hur de statliga reformerna om vårdval och vårdgaranti påverkat möjligheten för vården att verka för en god hälsa och en vård på lika villkor för hela befolkningen.

Den statliga SOU-utredningen kom fram till att personer som bor i LOV-kommuner inte upplever att de har större valfrihet än personer i övriga kommuner. Dessutom är det så att endast 45 % av medborgarna i LOV-kommunerna faktiskt gör ett aktivt val. Mer än hälften gör inget val alls och medborgarna uppger att det beror på att de tycker det är svårt att göra valet, att man har svårt för att skilja de olika företagen åt eller så uppger man att man helt enkelt är för sjuk för att kunna göra ett aktivt val. Enligt utredningen går det inte heller att se att omsorgen blivit mer effektiv eller att kvaliteten förbättrats jämfört med de LOV-fria kommunerna. Alliansregeringens utredning finner inga skillnader i kostnadsutvecklingen mellan kommuner med och utan LOV. Men det finns flera exempel från kommuner som visar att kostnadsökningen stiger snabbare än förväntat och betydligt mer än den demografiska utvecklingen kan motivera. Däremot är det så att det blivit betydligt fler utförare. Detta var förvisso en av Alliansregeringens önskade effekter, men syftet med omsorgen är inte att skapa nya företag utan snarare att möta brukarnas behov och ge människor goda levnadsvillkor med hänsyn till individuella omständigheter och önskemål.

Riksrevisionens granskning av vårdvalet i olika landsting (där LOV är det huvudsakliga leveranssystemet) kommer dessutom till slutsatsen att många av vårdvalen har varit väldigt kostnadsdrivande. Dessutom hävdar Riksrevisionen att vårdvalet bidragit till en mer ojämnt fördelad vård, både vad gäller tillgänglighet och genom att systemet stimulerar till att det blir en ojämn fördelning av vården. I områden där man har större behov av vård används vården mindre och i områden där befolkningen har bättre hälsa används vården mer. Riksrevisionens granskning visar således att vårdvalet har inneburit att man fått mer ojämlighet i såväl tillgängligheten av omsorg som fördelningen av vård. Det är en utveckling som vi inte vill riskera att få i Botkyrka.

Vi i den politiska majoriteten i Botkyrka ser värdet av en mångfald av alternativ inom vård och omsorg, både vad gäller organisationsform och pedagogisk inriktning, då detta kan bidra till att öka människors valfrihet och samtidigt bidra till att välfärden utvecklas. Samtidigt är det viktigt att våra gemensamma resurser för välfärd ska gå till välfärd – inte till aktieägares vinstuttag. Oavsett utförare är det viktigt att ställa tydliga kvalitetskrav så att

2015-11-30

vi använder våra gemensamma resurser så att de kommer medborgarna till del, i form av en god omsorg.

I Botkyrka arbetar vi aktivt med att förstärka kommuninvånarnas valmöjligheter i omsorgen. Det är viktigt att brukaren har inflytande över omsorgens upplägg och innehåll, och det är brukaren som ska bestämma vilken av hans beviljade insatser som vi ska utföra just den dagen - ”idag vill jag ta en promenad”, eller ”idag vill jag att vi ska städa”. I kommunens ettårsplan för 2016 har vård- och omsorgsförvaltningen exempelvis fått i uppdrag att utreda möjligheten att införa ”egen tid” i hemtjänsten, liknande det som redan idag finns för de kommuninvånare som bor i gruppboende eller på vård- och omsorgsboende. Valmöjligheterna handlar också om rätten att få möta personal som talar ens modersmål och i mycket stor utsträckning lyckas kommunen redan uppfylla de önskemålen, då flera av våra medarbetare behärskar flera olika språk. Vi har också beslutat om en LOU-upphandling (Lag (2007:1091) om offentlig upphandling) av hemtjänst på finska eftersom vi ser att där finns det ett behov som den kommunala verksamheten inte lyckats tillgodose. Nämnden har beslutat om värdighetsgarantier som syftar till att stärka våra medborgares valmöjligheter och i Socialstyrelsens brukarundersökning för 2014 är brukarnas upplevelse av inflytande och delaktighet ett av de områden där kommunen får bättre betyg av kommuninvånarna än tidigare. Vi är på rätt väg men vill fortsätta att förstärka medborgarnas valmöjligheter ytterligare.

LOV är ett leveranssystem som kommuner och landsting kan använda för att teckna avtal med externa utförare, men det finns andra system som vi tycker är bättre och som utifrån ett medborgarnas fokus är att föredra. Det finns olika former av LOU-upphandlingar, kommuner kan göra samverkansavtal och det finns även en ny form av idéburet offentligt partnerskap (IOP) som möjliggör fler utförare av vård och omsorg i Botkyrka, utan att införa LOV. I Botkyrka har vi LOU-upphandlingar som möjliggör samarbete mellan kommunen och externa utförare inom t ex vård- och omsorgsboende. Den nuvarande regeringen har tagit initiativ till två statliga utredningar som ser över upphandlingslagstiftningen och som kan förenkla samarbete mellan kommuner och andra aktörer som kan bidra till att våra brukare får en omsorg av högsta kvalitet.

Vi som politisk majoritet tycker att det finns ett värde i att människor kan välja mellan t ex olika pedagogiska inriktningar, och även utveckla valmöjligheter kring omsorgens innehåll och upplägg. Men det är inte nödvändigt att införa LOV för att åstadkomma en förstärkning av valmöjligheterna utifrån dessa två perspektiv. Som vi har redogjort för finns det andra vägar för samarbete mellan kommunen och externa aktörer i omsorgen, som vi bedömer är att föredra, både utifrån medborgarens och brukarens perspektiv, men också utifrån ett samhällsutvecklingsperspektiv. Därför väljer vi att ge vård- och omsorgsförvaltningen i uppdrag att ta fram en Botkyrkamodell för fler valmöjligheter och ökat brukarinflytande i omsorgen.

Yrkanden

Kia Hjelte (M), Stefan Dayne (KD), Anders Thorén (TUP) och Östen

2015-11-30

Granberg (SD) yrkar bifall till motionen.

Mats Einarsson (V) yrkar bifall till ordförandeförslaget.

Ebba Östlin (S) yrkar avslag på motionen.

Propositionsordning

Ordföranden ställer ordförandeförslaget under proposition och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandeförslaget.

Ordföranden ställer därefter avslag mot bifall på bifallsyrkandet och finner att kommunstyrelsen avslår bifallsyrkandet.

2015-11-30

§ 241

Svar på motion: Separera myndighetsutövning och verkställande av beslut (TUP) (KS/2013:531)

Beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

1. Kommunfullmäktige avslår motionen.

Reservationer

Samtliga ledamöter för (M), (KD) och (TUP) reserverar sig mot beslutet till förmån för egna yrkanden.

Protokollsanteckning

Lars Johansson (L) och Robert Steffens (C) anför till protokollet att de vid yrkanderätt hade yrkat bifall till motionen.

Ärendet

Anders Thorén (TUP) och Anders Markie (TUP) har vid kommunfullmäktiges sammanträde 2013-09-26, § 129, lämnat en motion: Separera myndighetsutövning och verkställande beslut. Motionärerna anser att nuvarande organisation av vård- och omsorgsförvaltningen inte är den bästa lösningen. Detta då myndighetsutövning och verkställande av beslut finns under samma tak och under samma chef. Motionärerna anser detta innebära svårigheter på tjänstemannanivå och att ansvarsförhållanden blir otydligt när samma chef ansvarar för myndighetsutövningen och verkställigheten. Istället bör myndighetsutövare vara självständiga och verka under en chef som inte har något med det verkställande beslutet att göra. Detta anser motionärerna generera en ökad tydlighet i ansvars- och rollfördelningen. Motionärerna föreslår därför att berörda förvaltningar får i uppdrag att utreda möjligheterna att införa en mer renodlad myndighets- respektive verkställighetsorganisation inom vård- och omsorgsförvaltningen, samt att vård- och omsorgsförvaltningen organiseras i enlighet med motionens intention.

Vård- och omsorgsnämnden har behandlat ärendet 2014-01-21, § 4.

Motivering

Beslut till enskild i form av myndighetsutövning, sker aldrig utifrån ekonomiska aspekter utan utifrån de behoven som den enskilde har. Att göra annat vore att bryta mot lagen. Därför diskuteras och genomförs ofta organisationsförändringar i form av myndighet separerad från verkställighet i samband med ett införande av kundval enligt Lagen om valfrihet (LOV). Konsekvensen av att göra en sådan omorganisation, utan införande av LOV, innebär att rollerna inte skulle tydliggöras med endast en verkställande part att beställa insatser från.

Att införa LOV för att förstärka valmöjligheterna anses dock inte nödvändigt, då det finns andra vägar för samarbete mellan kommunen och externa

2015-11-30

aktörer i omsorgen som är att föredra utifrån medborgarens-, brukarens- och ett samhällsperspektiv.

Effekter av LOV

När Alliansregeringen införde LOV var det med ambitionen att öka människors känsla av valfrihet, få till bättre effektivisering och kvalitet av omsorgen, minska kostnaderna och möjliggöra för fler utförare inom omsorgen. Alliansregeringen tillsatte en statlig utredning (SOU 2014:2) för att utvärdera effekten av lagen och även Riksrevisionen har granskat hur de statliga reformerna om vårdval och vårdgaranti påverkat möjligheten för vården att verka för en god hälsa och en vård på lika villkor för hela befolkningen.

Den statliga SOU-utredningen kom fram till att personer som bor i LOV-kommuner inte upplever att de har större valfrihet än personer i övriga kommuner. Dessutom är det så att endast 45 % av medborgarna i LOV-kommunerna faktiskt gör ett aktivt val. Mer än hälften gör inget val alls och medborgarna uppger att det beror på att de tycker det är svårt att göra valet, att man har svårt för att skilja de olika företagen åt eller så uppger man att man helt enkelt är för sjuk för att kunna göra ett aktivt val. Enligt utredningen går det inte heller att se att omsorgen blivit mer effektiv eller att kvaliteten förbättrats jämfört med de LOV-fria kommunerna. Alliansregeringens utredning finner inga skillnader i kostnadsutvecklingen mellan kommuner med och utan LOV. Men det finns flera exempel från kommuner som påvisar att kostnadsökningen stiger snabbare än förväntat och betydligt mer än den demografiska utvecklingen kan motivera. Däremot är det så att det blivit betydligt fler utförare. Detta var förvisso en av Alliansregeringens önskade effekter, men syftet med omsorgen är inte att skapa nya företag utan snarare att möta brukarnas behov och ge människor goda levnadsvillkor med hänsyn till individuella omständigheter och önskemål.

Riksrevisionens granskning av vårdvalet i olika landsting (där LOV är det huvudsakliga leveranssystemet) kommer dessutom till slutsatsen att många av vårdvalen har varit väldigt kostnadsdrivande. Dessutom hävdar Riksrevisionen att vårdvalet bidragit till en mer ojämnt fördelad vård, både vad gäller tillgänglighet och genom att systemet stimulerar till att det blir en ojämn fördelning av vården. I områden där man har större behov av vård används vården mindre och i områden där befolkningen har bättre hälsa används vården mer. Riksrevisionens granskning visar således att vårdvalet har inneburit att man fått mer ojämlikhet i såväl tillgängligheten av omsorg som fördelningen av vård. Det är en utveckling som vi inte vill riskera att få i Botkyrka.

Vi i den politiska majoriteten i Botkyrka ser värdet av en mångfald av alternativ inom vård och omsorg, både vad gäller organisationsform och pedagogisk inriktning, då detta kan bidra till att öka människors valfrihet och samtidigt bidra till att välfärden utvecklas. Samtidigt är det viktigt att våra gemensamma resurser för välfärd ska gå till välfärd – inte till aktieägares vinstuttag. Oavsett utförare är det viktigt att ställa tydliga kvalitetskrav så att vi använder våra gemensamma resurser så att de kommer medborgarna till del, i form av en god omsorg.

2015-11-30

I Botkyrka arbetar vi aktivt med att förstärka kommuninvånarnas valmöjligheter i omsorgen. Det är viktigt att brukaren har inflytande över omsorgens upplägg och innehåll, och det är brukaren som ska bestämma vilken av hans beviljade insatser som vi ska utföra just den dagen - ”idag vill jag ta en promenad”, eller ”idag vill jag att vi ska städa”. I kommunens ettårsplan för 2016 har vård- och omsorgsförvaltningen exempelvis fått i uppdrag att utreda möjligheten att införa ”egen tid” i hemtjänsten, liknande det som redan idag finns för de kommuninvånare som bor i gruppboende eller på vård- och omsorgsboende. Valmöjligheterna handlar också om rätten att få möta personal som talar ens modersmål och i mycket stor utsträckning lyckas kommunen redan uppfylla de önskemålen, då flera av våra medarbetare behärskar flera olika språk. Vi har också beslutat om en LOU-upphandling (Lag (2007:1091) om offentlig upphandling) av hemtjänst på finska eftersom vi ser att där finns det ett behov som den kommunala verksamheten inte lyckats tillgodose. Nämnden har beslutat om värdighetsgarantier som syftar till att stärka våra medborgares valmöjligheter och i Socialstyrelsens brukarundersökning för 2014 är brukarnas upplevelse av inflytande och delaktighet ett av de områden där kommunen får bättre betyg av kommuninvånarna än tidigare. Vi är på rätt väg men vill fortsätta att förstärka medborgarnas valmöjligheter ytterligare.

LOV är ett leveranssystem som kommuner och landsting kan använda för att teckna avtal med externa utförare, men det finns andra system som vi tycker är bättre och som utifrån ett medborgarnas fokus är att föredra. Det finns olika former av LOU-upphandlingar, kommuner kan göra samverkansavtal och det finns även en ny form av idéburet offentligt partnerskap (IOP) som möjliggör fler utförare av vård och omsorg i Botkyrka, utan att införa LOV. I Botkyrka har vi LOU-upphandlingar som möjliggör samarbete mellan kommunen och externa utförare inom t ex vård- och omsorgsboende. Den nuvarande regeringen har tagit initiativ till två statliga utredningar som ser över upphandlingslagstiftningen och som kan förenkla samarbete mellan kommuner och andra aktörer som kan bidra till att våra brukare får en omsorg av högsta kvalitet.

Vi som politisk majoritet tycker att det finns ett värde i att människor kan välja mellan t ex olika pedagogiska inriktningar, och även utveckla valmöjligheter kring omsorgens innehåll och upplägg. Men det är inte nödvändigt att införa LOV för att åstadkomma en förstärkning av valmöjligheterna utifrån dessa två perspektiv. Som vi har redogjort för finns det andra vägar för samarbete mellan kommunen och externa aktörer i omsorgen, som vi bedömer är att föredra, både utifrån medborgarens och brukarens perspektiv, men också utifrån ett samhällsutvecklingsperspektiv. Därför väljer vi att ge vård- och omsorgsförvaltningen i uppdrag att ta fram en Botkyrkamodell för fler valmöjligheter och ökat brukarinflytande i omsorgen.

Yrkanden

Jimmy Baker (M), Anders Thorén (TUP) och Stefan Dayne (KD) yrkar bifall till motionen.

Mats Einarsson (V) yrkar bifall till ordförandeförslaget.

2015-11-30

Ebba Östlin (S) yrkar avslag på motionen.

Propositionsordning

Ordföranden ställer ordförandeförslaget under proposition och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandeförslaget.

Ordföranden ställer därefter avslag mot bifall på bifallsyrkandet och finner att kommunstyrelsen avslår bifallsyrkandet.

2015-11-30

§ 242

Uppföljning av kommunstyrelsens internkontrollplan 2015 (KS/2015:466)

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner uppföljningen av nämndens internkontrollplan 2015, vilken kommer att ligga till grund för en handlingsplan för att åtgärda nämndens/förvaltningens brister.
2. Kommunstyrelsen ger kommunledningsförvaltningen i uppdrag att återrapportera vidtagna åtgärder senast i samband med delårsrapport 2, 2016.

Sammanfattning

2015 års internkontrollplan är uppdelad i tre huvudområden; ekonomi, HR och upphandling.

Området ekonomi omfattar sex kontrollpunkter; (5.) kontanthantering, (K1.) representation, (7.) anläggningsregister, (8.) inköp och hyra av personbil (leasing), (K2.) betalning av leverantörsfakturor och (K3.) periodisering.

Området HR omfattar tre kontrollpunkter; (20.) introduktion av nya ledare, (21.) uppgift om anställdas bisysslor, (22.) rehabiliteringsutredning.

Området upphandling omfattar två kontrollpunkter; (23.) upphandlingsform och (24.) ramavtal.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i en tjänsteskrivelse 2015-10-20.

Särskilt yttrande

Stefan Dayne (KD) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.



Särskilt yttrande

Ärende 242: Uppföljning av kommunstyrelsens internkontrollplan 2015 (KS/2015:466)

En god internkontroll kännetecknas av ändamålsenliga och väl dokumenterade system och rutiner för styrning. Säkerställande av att lagar, policyer, och reglementen ska tillämpas och en tillförlitlig redovisning och information om verksamheten ska ges.

När det gäller ekonomi så finns det flera stora brister när det gäller representation och inköp och hyra av personbil och för övrigt beträffande periodisering av intäkter och kostnader och betalning av leverantörskostnader. Det är mycket viktigt att se över att utbildningsinsatser ges löpande för att se till att personalen är uppdaterad samt att nya medarbetare är ordentligt insatta i rutinerna för att tillförsäkra en korrekt redovisning.

Inom området HR redovisas brister rörande rutiner för rehavutredning. Upprepad korttidsfrånvaro kan vara ett tecken på att något inte står rätt till, antingen med den anställde eller på arbetsplatsen. Det är viktigt att arbetsgivaren på ett tidigt stadium uppmärksammar korttidsfrånvaron och signaler om ohälsa som annars kan övergå i en långtidssjukskrivning.

Angående upphandling påvisar kontrollerna oregelbundenheter gällande användning av ramavtalen. Det måste finnas bättre informationsinsatser för att förbättra kunskapsnivån och undvika avvikelser från ramavtalen och övergången mellan gamla och nya avtal måste ske på ett smidigare sätt.

Tumba 2015-11-30

Stefan Dayne (kd)

2015-11-30

§ 243

Revidering av kommunstyrelsens sammanträdestider 2016 (KS/2015:803)

Beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar om ändring av följande sammanträdesdagar 2016:

4 april flyttas till 11 april
30 maj flyttas till 7 juni
3 oktober flyttas till 10 oktober.

Ärendet

Med anledning av kommunens uppföljningsprocess föreslås revidering av kommunstyrelsens sammanträdestider.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i en tjänsteskrivelse 2015-11-10.

2015-11-30

§ 244

Kommunstyrelsens delegationsordning 2015-2018 (KS/2015:769)

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner delegationsordning för kommunstyrelsen.
2. Kommunstyrelsen godkänner föreslagna justeringar i kommunstyrelsens delegationsförteckning under förutsättning att kommunfullmäktige den 26 november 2015 godkänner kommunstyrelsens förslag till ny organisation av kommunledningen.

Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade i december 2014 att anta justeringar i gällande delegationsordning för kommunstyrelsen (KS 2010:460). Eftersom ny mandatperiod har inträtt sedan dess föreslås att kommunstyrelsen beslutar om att godkänna delegationsordningen även under nu innevarande mandatperiod. Samtidigt görs en språklig justering i delegationsordningen och delegationsordningen dateras 2015-11-04.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i en tjänsteskrivelse 2015-11-04.

2015-11-30

§ 245

Justerade riktlinjer för markanvisningar (KS/2015:793)

Ärendet utgår.

2015-11-30

§ 246

Utseende av personuppgiftsombud till kommunstyrelsen (KS/2015:774)

Beslut

1. Kommunstyrelsen utser Erika Rönnevig till personuppgiftsombud samt ger tillförordnad kanslichef rätt att underteckna anmälan till Datainspektionen.

Ärendet

Den personuppgiftsansvarige, som i detta fall är kommunstyrelsen, är ytterst ansvarig för att personuppgiftslagen följs och att de registrerade behandlas på ett korrekt sätt.

Personuppgiftsombudet har till uppgift att kontrollera att den personuppgiftsansvarige behandlar personuppgifter på ett lagligt och korrekt sätt samt i enlighet med god sed.

Jannica Ifström är personuppgiftsombud för kommunstyrelsen. Eftersom Jannica Ifström slutar i kommunen behöver hon entledigas från uppdraget samt nytt personuppgiftsombud utses. Kommunledningsförvaltningen föreslår att utse kommunstyrelsens nämndsekreterare Erika Rönnevig som personuppgiftsombud för kommunstyrelsen.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i en tjänsteskrivelse 2015-11-05.

2015-11-30

§ 247

Kostnadstäckning för extraordinära åtgärder inom IT-säkerhet (KS/2015:618)

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner förslaget till finansiering av de uppkomna extraordinära insatserna i samband med intrångsförsök i kommunens datasystem. Kostnaden om 68 942,50 kronor täcks av kommunstyrelsens medel till förfogande.

Sammanfattning

I maj månad 2015 utsattes arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen för ett misstänkt dataintrångsförsök, med misstänkt samband till ett personalärende. I samband med det misstänkta intrånget konstaterades också att datafiler blivit oläsbara och/eller försvunnit.

Förvaltningen anmälde omgående frågan till berörda instanser inom kommunledningsförvaltningen. Verksamhetsområde IT/e-utveckling anlidade extern expertis inom datasäkerhetsområdet för att tekniskt kartlägga det inträffade samt säkra eventuella bevis. Experter anlidades dels från PwC, dels från Certezza AB.

Berörda datorer och hemkataloger har, efter genomlysning av expertisen, konstaterats innehålla skadlig kod. Misstanken om sambandet med eventuellt dataintrång har dock kunnat avföras. Tekniska säkerhetskopior på aktuella datorer förvaras tills vidare hos Certezza AB.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i en tjänsteskrivelse 2015-09-14.

2015-11-30

§ 248

Styrdokument för leverans av IT-tjänster (KS/2015:401)

Beslut

1. Kommunstyrelsen ger kommunledningsförvaltningen i uppdrag ta fram ett förslag på styrdokument kring leverans av IT-tjänster i samverkan med verksamheterna.

Sammanfattning

Det finns ett behov av styrdokument för leverans av IT-tjänster internt i kommunen. Sedan tidigare har ett dokument kallat Ramöverenskommelsen varit vägledande för styrning och leverans av IT-tjänster.

Dagens tjänsteleveranser har under senaste åren ökat markant i omfattning och utbudet, utifrån verksamheternas behov, har blivit mer differentierat.

För att motsvara dagens krav och öka verksamheternas inflytande över leveransens innehåll behövs ett liknande styrdokument tas fram och stadfästas som ett beslutat kommunövergripande styrdokument.

Förslaget är att kommunledningsförvaltningen ges i uppdrag att i samverkan med verksamheterna, utarbeta ett sådant styrdokument för leverans av IT-tjänster. Förslaget är att dokumentet benämns "Ramöverenskommelsen", då det är vedertaget internt i kommunen.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i en tjänsteskrivelse 2015-09-08.

2015-11-30

§ 250

Svar på remiss: Teknisk justering länsplan för regional transportinfrastruktur (KS/2015:658)

Beslut

1. Kommunstyrelsen överlämnar kommunledningsförvaltningens skrivelse 2015-11-03 tillsammans med Södertörnskommunernas gemensamma skrivelse till Länsstyrelsen som kommunens yttrande över Teknisk justering av länsplan 2014-2025.

Sammanfattning

Länsstyrelsen har tagit fram ett förslag till ändringar av gällande länsplan, där tidplaner och kostnader är anpassade till läget i planens alla investeringsobjekt.

Södertörnskommunerna har i ett gemensamt yttrande påpekat att det är bra att länsplanen är uppdaterad och ger rätt information, men att de ständiga förseningarna är oroande. Förseningar i utbyggnaden av infrastrukturen försvårar bostadsbyggandet och det gäller särskilt väg 226 med sträckningen i Botkyrka, där Förbifart Tullinge varit en del i den regionala planeringen i många år.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i en tjänsteskrivelse 2015-11-03.

Klimat- och planeringsberedningen har behandlat ärendet 2015-11-11, § 42.

Yrkande

Gabriel Melki (S) yrkar bifall till ordförandeförslaget.

Särskilt yttrande

Anders Thorén (TUP) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.

Kommunstyrelsen

Särskilt yttrande

2015-11-30

Ärende 250: Svar på remiss: Teknisk justering länsplan för regional transportinfrastruktur

Tullingepartiet vill starkt markera att Förbifart Tullinge inte prioriteras. Den här frågan är gammal och för varje år skjuts byggstarten av den första etappen ytterligare framåt. Troligen kommer Förbifart Tullinge aldrig att byggas fullt ut eftersom resterande del av förbifarten inte ens finns med i Trafikverkets planer. Trots detta använder den politiska ledningen i Botkyrka kommun förbifarten som argument för att fördröja och försena bygget av ett nytt Tullinge centrum.

Om mot förmodan hela förbifarten byggs så kommer det fina spårsystemet mellan Brantbrink och Lida att kraftigt påverkas. De många motionsslingorna som finns där är väl utnyttjade och uppskattade av många Tullingebor. Vi i Tullingepartiet värnar om naturen och förespråkar därför det alternativ som är minst skadligt för Brantbrink.

Vidare är vår uppfattning är att en anslutning till väg 226 vid Skyttbrink inte skulle lösa några trafikproblem. Därför är det bättre att fokusera på det förslag som går ut på att dra vägen hela sträckan till Vårsta, med avstickare till Tumba.

Anders Thorén (TUP)

2015-11-30

§ 251

Svar på remiss: Samråd Spårväg syd (KS/2015:743)

Beslut

1. Kommunstyrelsen överlämnar kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse 2015-11-05, tillsammans med Södertörnskommunernas gemensamma skrivelse 2015-10-26, till Landstingets trafiknämnd som kommunens yttrande i samrådet om Spårväg syd.

Sammanfattning

Stockholms läns landsting utreder olika sträckningar för Spårväg syd och genomför ett samråd. Södertörnskommunerna ställer sig tillsammans bakom att satsningen på spårvägen blir genomförd. För egen del har kommunen inga principiella invändningar mot de två alternativen till sträckning norr om Flemingsberg. Vid Masmo finns tre alternativa sträckningar och där vill vi se någon av de två sträckningar som ligger nära för gående och cyklister som kommer från Botkyrka.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i en tjänsteskrivelse 2015-11-05.

Klimat- och planeringsberedningen har behandlat ärendet 2015-11-11, § 43.

Särskilt yttrande

Anders Thorén (TUP) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.

Kommunstyrelsen

Särskilt yttrande

2015-11-30

Ärende 251: Remiss - Samråd Spårväg syd

Oavsett sträckning är det högst osäkert om Spårväg syd kommer att byggas i närtid. Om projektet blir verklighet förespråkar vi i Tullingepartiet att Spårväg Syd förlängs till Tullinge C via Alfred Nobels Allé, Flaggplan och Römossevägen. Denna sträckning är att föredra eftersom det ger Tullinge direktkontakt med tunnelbanenätet i Masmö.

Anders Thorén (TUP)

2015-11-30

§ 252

Resultat av medborgarpanel om trygghet i Botkyrka (KS/2015:742)

Beslut

1. Kommunstyrelsen har tagit del av rapporten om genomförandet av medborgarpanelen om trygghet i Botkyrka.

Sammanfattning

Känslan av trygghet i sitt bostadsområde varierar mellan kommundelar och tid på dygnet. I Vårsta- Grödinge och Fittja känner sig alla trygga på dagen. I Vårsta- Grödinge känner sig alla trygga även på natten. I andra kommundelar sjunker trygghetskänslan nattetid. Minst trygg känner man sig i Alby, både på dagen och på natten.

Med undantag av Alby och Tumba tycker respondenterna att den egna kommundelen är tryggare än andra kommundelar. Södra kommundelarna uppfattar norra kommundelarna som mer otrygga medan norra kommundelarna har mer positiva synpunkter på södra delarna.

Många i de norra kommundelarna känner inte till hur det är i de södra kommundelarna. Däremot har de som bor i de södra kommundelarna uppfattningar om hur det är i de norra kommundelarna.

Att åka kollektivt på kvällen upplevs som ganska tryggt bland de som använder kollektivtrafik, men det varierar mellan kommundelarna. Tryggast känner man sig i Vårsta/Grödinge, otryggast i Alby.

En stor majoritet av respondenterna kan rekommendera en vän att flytta till sitt bostadsområde. Deltagarna från södra Botkyrka är mer positiva än deltagarna från norra Botkyrka. Det är samma mönster som i kommunens medborgarundersökning, men nivåerna skiljer sig åt.

De motiv som ofta nämns vid rekommendation av sitt bostadsområde är att det är lugnt, naturnära, nära till kollektivtrafik och nära till fritidsområden. De motiv som ofta nämns för att inte rekommendera sitt bostadsområde är nedskräpning, inbrott, skadegörelse och att skolorna fungerar dåligt

Demokratiberedningen har behandlat ärendet 2015-11-13, § 38.

2015-11-30

§ 253

Ansökan till Vinnova om utveckling av verksamhetssystem för Botkyrka kulturskola (KS/2015:788)

Beslut

1. Kommunstyrelsen godkänner kultur- och fritidsförvaltningens ansökan till Vinnova om 1,4 miljoner kronor.

Sammanfattning

Botkyrka kulturskola har behov av ett effektivt och anpassat verksamhetssystem. Den lösning som projekteras består av tre integrerade delar som underlättar för medborgare, lärare och administrativ personal på kulturskolan. Utvecklandet av lösningen uppfyller sökkriterierna på nyskapande och bärkraftighet hos Vinnova. Medel söks för att möjliggöra projektet.

Kultur- och fritidsnämnden har behandlat ärendet 2015-11-02, § 101.

Särskilt yttrande

Anders Thorén (TUP) lämnar ett särskilt yttrande, bilaga.

Kommunstyrelsen

Särskilt yttrande

2015-11-30

Ärende 253: Ansökan till Vinnova om utveckling av verksamhetssystem för Botkyrka kulturskola

I kultur- och fritidsnämnden yrkade vi på återremiss av detta ärende. Anledning är att det idag redan finns verksamhetssystem som uppfyller de kriterier som Botkyrka kulturskola har behov av. Förvaltningen borde därför ha genomfört en mer noggrann genomgång av befintliga system och då funnit en systemlösning som motsvarar kulturskolans efterfrågan.

Vi vill givetvis att Botkyrka kulturskola ska ha ett anpassat verksamhetssystem på plats så fort som möjligt. Och eftersom ärendet handlar om en ansökan vill vi inte försena processen. Därför väljer vi att redogöra för våra synpunkter i ett särskilt yttrande istället för att yrka på återremiss.

Anders Thorén (TUP)

2015-11-30

§ 254

Anmälningssärenden (KS/2015:771, KS/2015:751, KS/2015:588, KS/2015:270, KS/2015:137, KS/2015:15, KS/2015:11, KS/2014:319)

Beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

Ärendet

Följande anmäls till kommunstyrelsen:

Finansrapporter per den 31 oktober 2015, dnr KS/2015:137.

Ekonomisk uppföljning per sista oktober – prognoser 2015, dnr KS/2015:588.

Revisionsrapport – Uppföljande granskning av investeringsprojekt inklusive lokalförsörjningsprocess, dnr KS/2015:771.

Förсенad utvärdering idé- och markanvisningstävling i Hågelby, dnr KS/2014:319.

Stöd till inventering av den fysiska tillgängligheten i flerbostadshusbeståndet, dnr KS/2015:751.

Protokoll från personalutskottet 2015-11-02.

Minnesanteckningar från folkhälsokommittén 2015-11-09, dnr KS/2015:15.

Protokoll från klimat- och planeringsberedningen 2015-11-11.

Protokoll från demokratiberedningen 2015-11-13.

Protokoll från Södertörns överförmyndarnämnd 2015-11-19, dnr KS/2015:270.

Protokoll från centrala samverkansgruppen, cesam, 2015-11-25, dnr KS/2015:11.

2015-11-30

§ 255

Delegationsärenden (KS/2015:795, KS/2015:785, KS/2015:138, KS/2015:63, KS/2015:8)

Beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

Ärendet

Kommunstyrelsen har överlåtit sin beslutanderätt till ordförande och tjänstemän enligt kommunstyrelsens delegationsordning. Beslut som fattats med stöd av delegering ska anmälas till kommunstyrelsen.

Följande beslut har fattats med stöd av delegering:

Finansansvarig Internbanken

Redogörelse för delegationsbeslut avseende lån och räntederivat för perioden 2015-10-01—2015-10-31, dnr KS/2015:138.

Kommunstyrelsens ordförande

Svar på remiss: Vägplan Väg 226/571 Pålamalmsvägen – Högskolan (beslut 2015-11-12, dnr KS/2015:785).

Avsiktsförklaring: Resurscenter för demokrati- och delaktighetsfrågor i Antidiskrimineringsbyråns lokal i Alby, Botkyrka
(beslut 2015-11-13, dnr KS/2015:795).

Förordnande av tjänsteförättande kommundirektör från och med 2015-11-19 och längst till och med 2015-11-27
(beslut 2015-11-18, dnr KS/2015:63).

Förordnande av tjänsteförättande kommundirektör 2015-11-28—2015-12-04
(beslut 2015-11-25, dnr KS/2015:63).

Ekonomichefen

Förordnande av tjänsteförättande ekonomichef 2015-11-19—2015-11-27
(beslut 2015-11-09, dnr KS/2015:63).

Kommundirektören

Förordnande av tjänsteförättande kommundirektör 2015-11-16—2015-11-18
(beslut 2015-11-16, dnr KS/2015:63).

Upphandlingschefen

Redovisning av delegationsbeslut enligt bifogad förteckning 2015-11-17, dnr KS/2015:8.

Verksamhetschefen för medborgarservice

Förordnande av tjänsteförättande verksamhetschef för medborgarservice 2015-12-17—2015-12-23
(beslut 2015-11-17, dnr KS/2015:63).

2015-11-30

§ 256

Uppföljning av översyn Upplev Botkyrka AB (KS/2015:818)

Beslut

1. Kommunstyrelsen ger kommunledningsförvaltningen i uppdrag att ta fram ett nytt uppdragsavtal för 2016 i likhet med 2015 års uppdragsavtal.
2. Kommunstyrelsen ger kommunledningsförvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på nya ägardirektiv och ett nytt uppdragsavtal för Upplev Botkyrka AB år 2017.
3. Kommunstyrelsen ger kommunledningsförvaltningen i uppdrag att ta fram en ny modell för sammanhållen koncernstyrning för hela Botkyrka kommun. Uppdraget ska redovisas senast i juni 2016.
4. Kommunstyrelsen ger kommunledningsförvaltningen i uppdrag att i samråd med Upplev Botkyrka AB genomföra ett visionsarbete för Subtopia och Lida som resulterar i förslag på framtida inriktning och organisation. Uppdraget ska redovisas senast i juni 2016.

Motivering

Kommunfullmäktige beslutade 2004 att bilda bolaget Upplev Botkyrka AB (UBAB) med uppdraget att förvalta och utveckla anläggningarna Hågelby-parken, Lida friluftsgård och Subtopia samt att medverka i kommunens allmänna marknadsföring och bistå kommunen vid arrangemang av konferenser.

Upplev Botkyrka AB är ett av kommunen helägt dotterbolag med inriktning på upplevelseindustrin i Botkyrka kommun.

Företaget omsätter cirka 35 miljoner kronor och har cirka 25 heltidsanställda. I företaget ingår central ledning samt anläggningarna Lida friluftsgård och Subtopia.

Lida friluftsgård är öppen året runt belägen 5 kilometer söder om Tullinge station. Skogsmulle och hans vänner Fjällfina och Laxe finns på Lida Friluftsgård. Alla tre har varsin naturstig samt ett hjulspår för dig som har svårt att ta dig fram i kuperad terräng.

På Lida Vårdshus finns möjlighet att äta, fika, konferera eller övernatta i någon av de 36 bäddarna som finns tillgängliga. Varje år anordnas Lida Countryfestival och MBT-tävlingen Lida Loop. Här finns även en populär kyrka, 3 kilometer motionsspår, vandringsleder, omklädningsrum och bastu, äventyrslek, friluftsgolfbana, naturstigar, bad, skridskobana, konstsnöbesprutad pulkabacke, skidbacke och skidspår.

Subtopia ligger i Alby och är ett kreativt kluster som samlar ett femtiotal organisationer inom kultursektorn. Verksamhetens kärna ligger i skärnings-

2015-11-30

punkten mellan kultur, utbildning, näringsliv och socialt engagemang. Här finns cirkus, gatupformance, film, radio, musik, dans, konst mm. Subtopia driver projekt som syftar till att stödja och utveckla kultur och kreativt entreprenörskap. Alla projekt är samarbeten antingen med någon av de 50 aktörer som finns i huset eller med organisationer både i närområdet och internationellt.

Subtopia producerar kulturevenemang så som festivaler, föreställningar och seminarier. Subtopia erbjuder även kreativa konferenser och lokaler för fester, repetitioner och andra evenemang.

Sedan UBAB startades har förutsättningar för bolaget förändrats. Bland annat beslutade kommunfullmäktige 2008 att dela upp UBAB i två bolag där Hågelbyparken AB (HPAB) blev ett eget bolag och Lida och Subtopia övertog namnet UBAB. Bolagen har utvecklats på ett positivt sätt i enlighet med de ursprungliga mål som sattes upp av ägaren. Samtidigt har både ägare och bolag konstaterat att utvecklingen inom kommunen, bolagen och den lagstiftning som finns kring konkurrensregler har skapat ett behov av att på en grundläggande nivå se över bolagen för att ta vara på framtida potential inom bolagens verksamheter.

Mot bakgrund av dessa förhållanden beslutade kommunstyrelsens ordförande hösten 2014 att lämna ett beredningsuppdrag, Upplev Botkyrka AB:s och Hågelbyparken AB:s framtida inriktning och organisation (KS/2014:592), till kommunledningsförvaltningen. Uppdraget innebar att utreda UBAB:s och HPAB:s mål, inriktning och organisation samt lämna rekommendation till framtida ägardirektiv, avtal och bolagsordning. Kommundirektör var ansvarig för uppdraget. En projektorganisation tillsattes bestående av en ägarstyrgrupp med syfte att säkra uppdragets genomförande bestående av representanter från berörda kommunala förvaltningar samt en bolagsstyrgrupp med syfte att säkra bolagens perspektiv i arbetet bestående av representanter från bolagen. Vidare anlätades PwC för att göra en oberoende översyn av UBAB:s och HPAB:s mål, inriktning och organisation. PwC rapporterade till bolagsstyrgrupp och ägarstyrgrupp.

Med anledning av översynen så vill kommunledningen se över bolagets ägardirektiv till 2017 och påbörja ett visionsarbete för bolagets framtida inriktning och organisation.

UPPROPS- OCH VOTERINGSLISTA Kommunstyrelsen, kl. 16.00-16.45

Datum: 2015-11-30, bilaga

		NÄRVARANDE		TJÄNSTGÖRANDE ERSÄTTARE			
		JA	NEJ	ÄRENDE NR		ÄRENDE NR	
				JA	NEJ	JA	NEJ
Berggren Katarina, ordf	S	X					
Östlin Ebba, 1:e v ordf	S	X					
Baker Jimmy, 2:e v. ordf	M	X					
Melki Gabriel, led	S	X					
Ros Inger, led	S	X					
Köse Serkan, led	S	X					
Hjelte Kia, led	M	X					
Gahnström Dan, led	MP	X					
Bulduk Deniz, led	MP	X					
Thorén Anders, led	TUP	X					
Granberg Östen, led	SD	X					
Einarsson Mats, led	V	X					
Dayne Stefan, led	KD	X					
Aziz Youbert, ers	Ersättare S	X					
Alan Arzu BeGigo, ers	Ersättare S	X					
Aslan Robert, ers	Ersättare S	X					
Lund Tuva, ers	Ersättare S	X					
Westberg Olle, ers	Ersättare S	X					
Ekman Marcus, ers	Ersättare S		X				
Lundgren Stina, ers	Ersättare M	X					
Jönsson Yngve R K, ers	Ersättare M	X					
Sherif Yosra Yasmin, ers	Ersättare MP	X					
Lindqvist Sebastian, ers	Ersättare SD	X					
Carlson Pia, ers	Ersättare V	X					
Johansson Lars, ers	Ersättare L	X					
Steffens Robert, ers	Ersättare C	X					